



**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ БЕЛАРУСИ
«МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «МИТСО»
Научно-исследовательская часть**

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ

Научное электронное издание

**МАТЕРИАЛЫ ЗАОЧНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
(г. Минск, 26 мая 2020 г.)**

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ БЕЛАРУСИ
«МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «МИТСО»

Научно-исследовательская часть



Научное электронное издание

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ
БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ**

МАТЕРИАЛЫ ЗАОЧНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

(г. Минск, 26 мая 2020 г.)

Минск
Международный университет «МИТСО»
2020

Редакционная коллегия:

Петровский Н. А., заведующий кафедрой международного права, кандидат филологических наук, доцент;
Шаршун В. А., заместитель директора Национального центра правовой информации Республики Беларусь,
кандидат юридических наук;
Солодков Т. А., специалист по правовым вопросам УВБ ООН в Беларуси;
Весельская К. С., специалист по распространению знаний о международном гуманитарном праве и Красном Кресте;
Толочко О. Н., профессор кафедры международного права, доктор юридических наук, доцент;
Старовойтов О. М., профессор кафедры международного права, кандидат юридических наук, доцент;
Ченик А. А., доцент кафедры международного права, кандидат юридических наук, доцент;
Ленцевич О. М., доцент кафедры международного права, кандидат исторических наук, доцент

П68 **Международная защита прав беженцев и мигрантов** : материалы заоч. науч.-практ. студ. конф., г. Минск, 26 мая 2020 г. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: В. В. Лосев (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2020. – 73 с.

ISBN 978-985-497-361-6.

В сборник вошли работы студентов и школьников, выполненные в рамках комплекса мероприятий по международно-правовой тематике, проведенных в 2020 году кафедрой международного права Международного университета «МИТСО» при поддержке Белорусского Общества Красного Креста, Национального центра правовой информации Республики Беларусь и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Беларуси. Это работы победителей конкурсов на лучшее эссе среди студентов вузов и выпускников школ, колледжей, гимназий и лицеев, а также доклады студентов-участников заочной научно-практической конференции «Международная защита прав беженцев и мигрантов». Предназначен для школьников старших классов, студентов и магистрантов, а также всех интересующихся международно-правовой тематикой.

Материалы публикуются в авторской редакции. Ответственность за достоверность информации, приведенных фактов и сведений несут авторы.

Научное электронное издание

**Международная защита прав беженцев и мигрантов :
материалы заочной научно-практической студенческой конференции**

Ответственный за выпуск *О. М. Ленцевич*
Подготовка оригинал-макета *Н. И. Рудович*

Минимальные системные требования:
браузеры Internet Explorer (версия не ниже 8),
Google Chrome, Mozilla Firefox (32- и 64-разрядная версия) и др.;
скорость подключения к информ.-коммуникат. сетям 1 Мбит/с;
доп. настройки к браузеру не требуются.

Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО».
Ул. Казинца, 21-3, 220099, Минск.
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий от 02.09.2014 № 1/423.

УДК 341.1/.8(476)
ББК 67.91(4Бен)

ISBN 978-985-497-361-6

© Коллектив авторов, 2020
© Международный университет
«МИТСО», 2020

СОДЕРЖАНИЕ

1. ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ, ПРИНЦИПЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО.....	5
<i>Евдокимович М. А., научный руководитель Макарова М. Ю.</i> Регулирование правового положения беженцев в Республике Беларусь.....	5
<i>Смага Д. А., научный руководитель Иванова Ю. И.</i> К вопросу о предоставлении статуса беженца в Республике Беларусь.....	9
<i>Черняк А. Д., научный руководитель Вершок И. Л.</i> Вопросы правовой неопределенности в законодательстве Республики Беларусь о беженцах.....	14
2. ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЖЕНЦЕВ И ИХ ЗАЩИТА В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ.....	18
<i>Захаревская М. В., научный руководитель Манкевич И. П.</i> Проблемы правового статуса климатических беженцев.....	18
<i>Костюкевич Э. В., научный руководитель Мартынов Ю. А.</i> Характеристика статуса беженцев в современном международном праве и их защита.....	24
3. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ МИГРАНТОВ	27
<i>Ганбарипур А. М., научный руководитель Петровский Н. А.</i> Международная защита и стандарты в области защиты прав женщин-мигрантов.....	27
<i>Зезюлина А. А., научный руководитель Василевич Г. А.</i> Международно-правовые нормы и механизмы защиты прав мигрантов.....	33
<i>Сушко Ю. А., научный руководитель Ленцевич О. М.</i> Международно-правовые нормы и механизмы защиты прав трудовых мигрантов	36
4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ	44
<i>Минчукова Е. С., научный руководитель Ивашкевич Е. Ф.</i> Правовое регулирование защиты прав беженцев в Европейском союзе на современном этапе	44

5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ.....	49
<i>Шнып Б. С.</i> Аналіз правової абароны, яка прадастаўляецца дзецям-бежанцам на міжнародным узроўні, і яе рэалізацыя на практыцы	49
<i>Гнедкова М. А.</i> Эволюция международно-правового режима защиты детей-беженцев	55
<i>Пачтар М. С.</i> Аблокі маей мары.....	59
6. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ.....	63
<i>Грищенко К. В.</i> В мирном мире жить	63
<i>Бондаренко А. В.</i> 1000 слов в защиту прав детей-беженцев	65
<i>Марченко Е. С.</i> 1000 слов в защиту прав детей-беженцев	68
<i>Митькова Д. А.</i> Дети – самая главная драгоценность на свете.....	70

1. ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ, ПРИНЦИПЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

REGULATION OF THE LEGAL STATUS OF REFUGEES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Евдокимович М. А.

г. Минск,
Международный университет «МИТСО»,
студентка юридического факультета

Научный руководитель

Макарова М. Ю.

г. Минск,
Международный университет «МИТСО»,
старший преподаватель кафедры
международного права

Аннотация: В работе анализируется современное законодательство Республики Беларусь о беженцах, дана характеристика прав беженцев в Республике Беларусь и обоснована необходимость объединения законодательных актов, касающиеся правового положения беженцев.

Ключевые слова: беженец, защита прав беженцев, правовое положение, государство, законодательство Республики Беларусь, вынужденная миграция.

Защита прав беженцев – один из самых сложных вопросов, стоящих сегодня перед мировым сообществом. Он подразумевает под собой не только согласие государства принять беженца на своей территории и не высылать его в страну, где ему угрожает преследование, но и порождает сумму прав и обязанностей, совокупность которых характеризует юридическое положение лица в государстве, а также характер взаимоотношений между лицом и государством.

Характерным для правового положения беженца является то, что государство, чьим гражданином он является, не гарантирует ему права и свободы, что в дальнейшем является причиной бегства и поиска защиты у другого государства. В результате страна, принявшая беженца, предоставляет ему права и обязанности вместо страны его гражданской принадлежности. Становится очевидным, что данная ситуация выходит за пределы действия национального законодательства и регулируется нормами международного права, которые основаны на признании ряда общечеловеческих прав и свобод.

Правовое положение беженцев определяется и действующим национальным законодательством в отношении граждан, пребывающих в данном государстве. Так, законодательство Республики Беларусь о беженцах начало формироваться в 1995 году, когда была принята первая редакция Закона Республики Беларусь № 3605-ХІІ «О беженцах». С тех пор в него вносились изменения, в том числе принимались новые редакции. Наиболее существенные правки были внесены в начале 2003 года, после присоединения Республики Беларусь к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу, касающемуся статуса беженцев 1967 года.

Основное право, которое подразумевается в Конвенции 1951 года, – право пользоваться защитой. На беженцев распространяются общепризнанные права человека: право на жизнь, защиту от пыток и плохого обращения, право на гражданство, право на свободу передвижения, право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну, и право не подвергаться принудительному возвращению. Эти права нашли свое отражение во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах [1, с. 17].

В Республике Беларусь функционирует Представительство Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, задачами которого является выполнение Республикой Беларусь международных обязательств по вопросам социальной интеграции беженцев, совершенствование системы предоставления убежища, продвижение идей терпимости, а также оказание содействия в трудоустройстве и получении беженцами образования [2, с. 52].

Правовое положение беженцев закреплено в следующих актах законодательства Республики Беларусь:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года, которая закрепляет, что Республика Беларусь предоставляет право убежища лицам, преследуемым в других государствах.

2. Указ Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 294 «О документировании населения», который предусматривает право на получение удостоверения беженца.

3. Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», который направлен на создание надлежащей правовой основы предоставления вынужденным мигрантам помощи в соответствии с международными стандартами, в частности, предоставляет право на воссоединение семьи. Данное право подразумевает под собой, что членам семьи иностранца, которому предоставлен статус беженца, прибывшим на территорию Республики Беларусь с целью воссоединения семьи, а также детям, рожденным в Республике Беларусь в семьях иностранцев, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, согласно принципу единства семьи, также предоставляются статус беженца или дополнительная защита.

4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апр. 2009 г. № 461 «Вопросы предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь», которым утверждено «Положение о порядке предоставления денежной помощи, оказываемой иностранным гражданам и лицам без гражданства, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, и иностранным гражданам и лицам без гражданства, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь». Положением определено право на получение денежной помощи. Основанием для выплаты единовременной денежной помощи является регистрация ходатайства о предоставлении статуса беженца. Она выплачивается в течение 15 рабочих дней с момента регистрации ходатайства.

5. Закон Республики Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», который регулирует порядок выдачи разрешения на временное проживание, которое выдается иностранцу, если ему предоставлен статус беженца на срок не более одного года для получения разрешения на постоянное проживание.

В целях повышения эффективности и оптимизации процедур предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республике Беларусь статуса беженца, в структуре Министерства внутренних дел осуществляет свою деятельность Департамент по гражданству и миграции, в компетенцию которого входят административные процедуры по реализации законодательства в сфере вынужденной миграции [3, с. 154]. Согласно статистическим данным Департамента по гражданству и миграции: «...по состоянию на 01.01.2020 статус беженца в Республике Беларусь предоставлен 952 иностранцам из 22 стран мира. Наибольшее количество иностранцев, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, составляют граждане Афганистана – 639 чел. (67,1 %), граждане Грузии составляют 14,3 % из общего числа беженцев, Сирии – 4 %, Таджикистана – 3,4 %, Азербайджана – 3,2 %, Эфиопии – 2,4 %, Ирана – 1,4 %, Палестины – 1,1 %, представители еще 14 государств (Армения, Индия, Ирак, Камерун, Кыргызстан, Ливан, Либерия, Ливия, Пакистан, Руанда, Сомали, Турции, Украина, Эритрея) составляют суммарно 3,1 % от общего количества иностранцев, которым предоставлен статус беженца» [4].

Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что законодательство Республики Беларусь соответствует международным нормам и в полной мере регламентирует права беженцев. В национальном законодательстве Республики Беларусь установлены права и обязанности иностранцев, которым предоставлен статус беженца. К таким правам относятся: получение информации о своих правах и обязанностях; получение удостоверения беженца; получение денежной помощи в порядке и размерах, определенных Советом Министров Республики Беларусь; судебную защиту наравне с гражданами Республики Беларусь и другие права. Соответственно Республикой Беларусь созданы максимально благоприятные условия для принятия вынужденных мигрантов.

В современных условиях представляется актуальным объединение и структурирование вышеперечисленных законодательных актов. Речь идет о проекте Миграционного кодекса Республики Беларусь, который систематизирует многочисленные нормативные правовые акты и упростит работу государственных органов по вопросам предоставления статуса беженца, дополнительной и временной защиты. Миграционный кодекс закрепит правовые нормы, касающиеся сферы предоставления статуса беженца, утраты и лишения статуса беженца, документов, выдаваемых лицам, получившим статус беженца, а также основы правового положения данной категории лиц в Республике Беларусь. Непосредственную важность и интерес данный кодифицированный акт будет представлять не только для государства в целом, но и для лиц, вынужденных искать защиту, делая этот процесс проще и понятнее.

Список цитированных источников

1. Павлова, Л. В. Международно-правовой статус беженца: учеб. пособие / Л. В. Павлова. – Минск: Тесей, 2006. – 192 с.
2. Селиванов, А. В. УВКБ ООН и формирование системы защиты беженцев в Республике Беларусь / А. В. Селиванов. – Минск: Тесей, 2010. – С. 48–89.
3. Демидов, К. А. Правовое регулирование беженцев в Республике Беларусь / К. А. Демидов. – Минск: АУПРБ, 2016. – С. 153–154.
4. Реализация законодательства о вынужденной миграции [Электронный ресурс] // М-во внутр. дел Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://mvd.gov.by/ru/page/realizaciya-zakonodatel-stva-o-vynuzhdennoj-migracii>. – Дата доступа: 18.05.2020.

Annotation: The text analyzes the current legislation of the Republic of Belarus on refugees, describes the rights of refugees in the Republic of Belarus, and justifies the need to combine legislative acts related to the legal status of refugees.

Keyword: refugee, protection of refugee rights, legal status, state, legislation of the Republic of Belarus, forced migration.

Evdokimovich M. A., Minsk, International University «MITSO», Law faculty; Academic advisor: Makarova M. Y., Minsk, International University «MITSO», Senior Lecturer of the Department of International law.

К ВОПРОСУ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СТАТУСА БЕЖЕНЦА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

ON THE ISSUE OF GRANTING REFUGEE STATUS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Смага Д. А.

г. Гомель,
Гомельский государственный университет
им. Ф. Скорины,
студентка юридического факультета

Научный руководитель

Иванова Ю. И.

г. Гомель,
Гомельский государственный университет
им. Ф. Скорины,
старший преподаватель кафедры теории
и истории государства и права

Аннотация. В настоящей работе рассматривается порядок предоставления статуса беженца в Республике Беларусь, раскрывается определение беженцев с точки зрения международного права и выделяются основания для предоставления статуса беженца.

Ключевые слова: беженцы, ходатайство о защите, Республика Беларусь.

История мира начиналась с людей, которые в поисках более благоприятных и безопасных условий для жизни искали и осваивали новые территории. Переходили сами и со своими семьями туда, где безопасней жить, условия для жизни лучше, где теплее, где больше пищи и других ресурсов для продолжения жизни. Прошли века. Наше общество, несомненно, изменилось. Теперь люди бегут из своих домов уже по другим причинам: чтобы избежать преследования, вооруженных конфликтов, насилия. Люди бегут из-за того, что они не такие, как все. Мы можем им помочь. Мы можем изменить если не саму систему, то хотя бы свое отношение к этим людям. Мы должны помнить, что они в первую очередь люди. Во Всеобщей декларации прав человека сказано, что каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем [1, ст. 14]. Мы рассмотрим, каким образом можно получить статус беженца в Республике Беларусь.

Существует множество документов международного характера, регулирующих статус беженца. Основными из них являются: Конвенция о статусе беженцев (1951 г.); Протокол, касающийся статуса беженцев (1967 г.); Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (1950 г.). Кроме этих основных документов, УВКБ (Управлением Верховного комиссара по делам беженцев) ООН, Советом Европы, СНГ и т. д. принято более сотни нормативных документов, регулирующих данный вопрос. Существуют также рекомендации, соглашения между государствами и протоколы к соглашениям. Таким образом, документов, регулирующих правовое

положение беженцев, достаточно много. Согласно ст. 1 п. А Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г., беженцем является человек, «...который находится вне страны своей гражданской принадлежности в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться этой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений». Аналогичные положения мы можем видеть и в национальном законодательстве. В частности, в ст. 19 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь», прописаны основания предоставления статуса беженца. Эти основания практически полностью повторяют те, которые закреплены в вышеупомянутой конвенции. Это свидетельствует о том, что законодательство Республики Беларусь соответствует ряду международных стандартов в данной сфере.

Выделим основания для получения статуса беженцев:

1. Обоснованные опасения стать жертвой преследования. Причинами преследования выступают: политические взгляды, раса, гражданство, религия, принадлежность к определенным социальным группам.

2. Невозможность пользоваться защитой своей страны или нежелание пользоваться такой защитой вследствие опасений стать жертвой преследования.

3. Не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, лицо не может или не желает вернуться в нее вследствие опасений преследования.

Рассмотрим, как получить статус беженца в Республике Беларусь. Обратимся к тому, как данный вопрос регулируется внутригосударственным законодательством. Законодательство Республики Беларусь о статусе беженца, дополнительной и временной защите основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь», Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», иных нормативных правовых актов, а также международных договоров Республики Беларусь. Статус беженца определяется УВКБ ООН и самими государствами либо индивидуально, либо на групповой основе. Стоит отметить, что ни Конвенция о статусе беженцев 1951 г., ни Протокол, касающийся статуса беженцев 1967 г. не устанавливают конкретную процедуру определения статуса беженца государствами-участниками. Национальное законодательство определяет учреждения и (или) органы власти, которые участвуют в данном процессе, устанавливает этапы процесса предоставления убежища, а также предписывает процедурные гарантии и меры защиты [2].

Рассмотрим, каким образом в Республике Беларусь предоставляется защита вынужденным мигрантам. В соответствии со ст. 31 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь», с ходатайством о защите можно обратиться: в подразделение по гражданству и миграции; в орган внутренних дел Республики Беларусь (относится к задержанным органами внутренних дел Республики Беларусь за незаконное пребывание на территории страны либо в целях обеспечения исполнения решения о высылке из страны в принудительном порядке или административного взыскания в виде депортации); к администрации учреждения уголовно-исполнительной системы министерства внутренних дел Республики Беларусь, в котором он содержится, или в орган дознания (относится к иностранцу, который задержан либо к которому применена мера пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста на основании решения об исполнении просьбы органа иностранного государства либо в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи) (за исключением иностранца, не достигшего возраста восемнадцати лет); в орган пограничной службы Республики Беларусь (относится к задержанным за незаконное пересечение государственной границы или незаконное пребывание на территории Республики Беларусь либо находящимся в пункте пропуска и не имеющие оснований для пропуска через государственную границу в связи с отсутствием действительных документов для въезда в Республику Беларусь). В первых 3 пунктах обратиться с ходатайством о защите может иностранец, а также члены его семьи (за исключением тех иностранцев, которые не достигли возраста восемнадцати лет). Во всех четырех пунктах иностранец может обратиться лично или через уполномоченного представителя. Ходатайства подаются в письменном виде и по установленной форме.

Рассмотрим, каковы же основные этапы рассмотрения ходатайства о защите. Рассмотрение ходатайства о защите включает (ст. 37 Закона № 354-З): учет иностранца, ходатайствующего о защите (в данном предложении мы будем иметь в виду только тех иностранцев, которые ходатайствуют о защите); направление иностранца в подразделение по гражданству и миграции в соответствии с распределительными квотами регистрации ходатайств; прохождение иностранцем обязательной государственной дактилоскопической регистрации; прохождение иностранцем обязательного медицинского освидетельствования; идентификацию личности иностранца, не имеющего документа для выезда за границу либо предъявившего подложный или поддельный документ для выезда за границу; проведение собеседования с иностранцем, регистрацию ходатайства о защите и выдачу свидетельства о регистрации ходатайства; рассмотрение ходатайства о защите в подразделении по гражданству и миграции и подготовку заключения по ходатайству о защите; рассмотрение ходатайства о защите и заключения по ходатайству в Департаменте и принятие решения; рассмотрение вопроса о предоставлении иностранцу убежища. Остановимся на некоторых из этих этапов.

Учет иностранца осуществляется подразделением по гражданству и миграции, принявшим ходатайство о защите (ст. 38 Закона № 354-3). Иностранец, обратившийся с ходатайством о защите в подразделение по гражданству и миграции, может, при определенных условиях, направляться этим же подразделением, принявшим ходатайство о защите, в определенное департаментом, в соответствии с распределительными квотами регистрации ходатайств, подразделение по гражданству и миграции.

Государственная дактилоскопическая регистрация проводится в целях подтверждения или установления личности человека путем создания банка данных дактилоскопической информации о гражданах Республики Беларусь, иностранных гражданах и лицах без гражданства. Нормативное закрепление получила в Законе Республики Беларусь «О государственной дактилоскопической регистрации» от 4 ноября 2003 г. № 236-3. Дактилоскопирование представляет собой получение отпечатков кожных узоров, образуемых папиллярными линиями ногтевых фаланг и ладонных поверхностей рук, на материальных носителях.

Обязательное медицинское освидетельствование. Медицинское освидетельствование проводится в случаях необходимости установления или подтверждения факта наличия или отсутствия у лица заболевания, представляющего опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека, факта потребления наркотических средств, факта употребления алкоголя, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, и в иных случаях, установленных законодательством Республики Беларусь. Медицинское освидетельствование проводится медицинскими работниками, врачебно-консультационными комиссиями и (или) иными комиссиями на основании анализа результатов медицинского осмотра и (или) лабораторных и иных методов исследований, анализа других документов. По результатам медицинского освидетельствования выносится решение и выдается медицинский документ. Вынесенное решение, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХІІ : с изм. и доп. от 21 октября 2016 г. № 433-3 «О здравоохранении», может быть обжаловано.

Идентификация личности иностранца. В отношении иностранца, ходатайствующего о защите, но не имеющего документа для выезда за границу либо предъявившего подложный или поддельный документ для выезда за границу, подразделение по гражданству и миграции в определенный срок проводит идентификацию личности. Идентификация личности несопровождаемого иностранца, ходатайствующего о защите, проводится с обязательным участием представителя органа опеки и попечительства. На срок проведения идентификации личности несопровождаемый иностранец может помещаться подразделением по гражданству и миграции в приемник-распределитель для несовершеннолетних (ст. 40 Закона № 354-3). Ходатайство о защите регистрируется подразделением по гражданству и миграции по месту временного

пребывания, месту жительства или месту временного проживания в Республике Беларусь иностранца, ходатайствующего о защите, после проведения с ним собеседования. Собеседование (интервью) может занимать от нескольких часов до нескольких дней. Интервью проводится для всех лиц семьи заявителя старше 14 лет, хотя и детям могут задаваться простые вопросы. Супруг может участвовать в интервью своего супруга, но не имеет право комментировать, подсказывать и давать показания. Во время собеседования в обязательном порядке ведется протокол, который по окончании собеседования передается заявителю. Стоит отметить, что ходатайство о защите может быть зарегистрировано в день приема ходатайства о защите либо в день окончания проведения идентификации личности без проведения собеседования, в случаях если: решение о предоставлении иностранцу статуса беженца, дополнительной защиты или убежища может быть принято на основании имеющихся документов, материалов и сведений; необходимые для принятия решения по ходатайству о защите документы, материалы и сведения получены в результате идентификации личности иностранца; иностранец не может или не способен пройти собеседование ввиду продолжительных не зависящих от него обстоятельств; ходатайство о защите иностранца является явно необоснованным.

Таким образом, белорусское законодательство соответствует международным стандартам. Процедуры, предусмотренные белорусским законодательством, обеспечивают реальную защиту прав человека, они доступны для беженцев и мигрантов, однако данная процедура занимает длительное время. Это необходимо для того, чтобы понять, действительно ли человеку нужна защита. Поэтому мы можем сказать, что, несмотря на все длительность и сложность данной процедуры те, кто получает такую защиту, действительно в ней нуждаются.

Список цитированных источников

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : одобр. резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи 10 дек. 1948 г. // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – Дата доступа: 12.05.2020.

2. Определение статуса беженцев / Кто является беженцем / Учебный модуль / 1 сентября 2005 г. [Электронный ресурс] // Агентство ООН по делам беженцев. – Режим доступа: <https://www.unhcr.org/ru/wp-content/uploads/sites/73/2019/07/B2.pdf>. – Дата доступа: 11.05.2020.

Annotation: This article considers procedure for granting refugee status in the Republic of Belarus, reveals the definition of refugees from the point of view of international law and highlights the grounds for granting refugee status.

Keywords: refugees, application for protection, Republic of Belarus.

Smaga D. A., Gomel, Gomel State University named after Francisk Skorina, Law faculty; Academic advisor: Ivanova Yu. I., Gomel, Gomel State University named after Francisk Skorina, Senior Lecturer, Department of Theory and History of State and Law.

ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О БЕЖЕНЦАХ

ISSUES OF LEGAL UNCERTAINTY IN THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS ON REFUGEES

Черняк А. Д.

г. Минск,
Белорусский государственный университет,
студентка юридического факультета

Научный руководитель

Вершок И. Л.

г. Минск,
Белорусский государственный университет,
доцент кафедры теории и истории
государства и права,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация: В работе анализируется значение понятия неопределенности в праве. Данный феномен объясняется помимо прочего с точки зрения технических наук, что позволяет доказать его возможный положительный эффект на процесс правоприменения в том числе национальном законодательстве о беженцах.

Ключевые слова: неопределенность в праве, интегративный тип правопонимания, история движения правовой нормы, правоприменение, закон движения, комплексный подход, права беженцев.

Категории «определенность» и «неопределенность» как таковые являются философскими, однако содержание этих понятий, характер их диалектического взаимодействия служат методологической основой для изучения понятий определенности и неопределенности в праве. Такой объект познания, как право, неисчерпаем, а потому, учитывая постоянное его движение во времени, законодатель пытается создать условия для своевременного обнаружения и, если в этом возникает необходимость, эффективного устранения возникающей неопределенности. В материальном выражении выявить неопределенность гораздо проще: переход от одного качественного состояния объекта в другое в физике и арифметике, например, проявляется ярко и поддается контролю. В правовой же материи проследить и подчинить данные процессы возможно благодаря устранению пробелов и коллизий в праве, однако преодолеть неопределенность, возникшую вследствие излишней специализации правовых норм, гораздо сложнее.

Раскрыть понятие правовой неопределенности можно с двух сторон. Внешне она характеризуется с точки зрения порядка и качества выражения в формальном источнике, что характерно, в частности, для белорусской системы права, где главенствующую позицию занимает именно нормативный правовой акт. Внутренне правовую неопределенность можно характеризовать с точки

зрения содержания и логичности конструкции конкретной нормы или области правового регулирования в целом. Как правило, правовая неопределенность выявляется уже в процессе правоприменения, что безусловно затрудняет его и заставляет законодателя возвращаться к норме в попытке ее дополнить и уточнить.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», правовая неопределенность – это «отсутствие ясности, точности и логической согласованности норм права», которые порождают неединообразность правоприменения и неоднозначность понимания норм. Законодатель характеризует данное понятие в негативном ключе, что объяснимо, учитывая ориентацию закона на нормотворческую и правоприменительную практику.

С общетеоретических позиций феномен правовой неопределенности рассматривается в более нейтральном ключе и в контексте разных типов правопонимания, которые сами по себе в значительной степени снимают неопределенность при уяснении сущности права либо, наоборот, ее увеличивают [1]. Традиционно юридическая наука уделяет гораздо больше внимания определенности как одному из основных принципов права. В настоящее время распространен интегративный тип правопонимания, который, стремясь больше углубиться в происхождение и сущность права как такового, допускает возникновение разных уровней правовой неопределенности, вместо ее устранения.

Стремясь придать эффективности правовой нормы некоторую количественную оценку, мы используем понятие качества нормы, которое не может рассматриваться в отрыве от собственных свойств объекта правоприменения и социальной действительности, его окружающей. Подобное возможно лишь в том случае, если законодатель, создавая норму, обеспечивает некоторую ее неопределенность с целью наделения правоприменителя большей свободой в принятии решения по конкретному делу, обеспечивая таким образом гибкость законодательства.

Видится целесообразным сделать попытку раскрыть сам феномен неопределенности и его положительные стороны с точки зрения исследований в точных и естественных науках, где, как уже говорилось ранее, рассмотреть данное явление гораздо проще в силу наличия у него материальной оболочки.

Рассуждая о невозможности обратимости времени, физик Бриллюэн говорит о «безразличии» закона движения к перемене знака времени как о «нереалистическом упущении». Допуская такое, можно предположить обратимость уравнений движения, однако даже в этом случае стоит понимать, что в них не заключена вся история движения. Они только пустая сцена, на которую еще должны выйти актеры, чтобы «сыграть» то, что происходит в действительности. Эти «актеры» – материальные объекты с их начальными и граничными условиями [2]. Применительно к «истории движения» правовой нормы в качестве таких «актеров» выступают новые обстоятельства, не регламентированные и не предусмотренные нормой, но требующие быть учтенными при разрешении любого нового, ранее не рассмотренного случая. Отражая объект исключительно в тех обстоятельствах, которые сложились вокруг него в данный конкретный момент времени, максимально полно

определить его возможно только в контексте одной точки истории. Слишком точно и всеобъемлюще определенная норма не может качественно и на протяжении долгого времени регулировать отдельный вид общественных отношений.

В квантовой физике принцип неопределенности открыл в 1927 г. В. Гейзенберг. Выражаясь наиболее просто, можно отметить следующее: чем точнее измеряется одна характеристика частицы, тем менее точно можно измерить вторую. Мы не можем одновременно измерить и положение, и скорость частицы. Единственно возможный вариант получить некоторые количественные данные – это измерить крайние показания двух ситуаций. В случае, когда таковые не реализуются, применим принцип неопределенности, учитывающий большее количество параметров. Здесь можно смело проводить параллель с некоторыми попытками законодателя слишком подробно описать норму [3, с. 47], что, тем не менее, не делает ее более качественной, лишая необходимой доли абстракции.

Реализация прав беженцев, закрепленных Конституцией Республики Беларусь, во многом затруднена в связи с очевидными несовершенствами законодательства в данной области. Одной из самых сложноразрешимых в этом смысле является проблема трудоустройства. В соответствии со ст. 11 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» 4 января 2010 г. № 105-З, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, имеют право заниматься трудовой и предпринимательской деятельностью наравне с гражданами Республики Беларусь. Данное положение конкретизируется в ст. 3 Трудового кодекса Республики Беларусь 26 июля 1999 г. № 296-З. Таким образом, и граждане Республики Беларусь, и беженцы принимаются на работу на равных условиях. Однако представляется сложным соотносить данные категории лиц, поскольку они изначально могут находиться в разных условиях. Нормы, регулирующие трудоустройство в нашем государстве, прописаны узко и кратко, что ограничивает правоприменение в этой области. Ст. 26 Трудового кодекса утверждает перечень документов, необходимых для предоставления работодателю. Вполне возможна ситуация, когда какие-либо из них были утеряны во время военных действий (трудовая книжка, документ об образовании). Таким образом, некоторая неопределенность данной нормы могла бы существенно упростить процесс трудоустройства для такой категории лиц, как беженцы. Более гибкое законодательство в этой сфере поможет сделать процесс адаптации к новым условиям менее болезненным.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать следующие выводы. Характеристики неопределенности с использованием комплексных подходов, как социально-правового, юридического, так и как технического содержания, во многом совпадают, что дает возможность рассмотреть этот предмет шире и убедиться в некоторых его положительных свойствах. Неопределенность в праве однозначно может приносить пользу в случаях, когда чересчур регламентированные нормы только усугубляют ситуацию и приводят

правоприменителя и реализатора права в состояние еще большего недоумения относительно принимаемого решения. Кроме того, абстрактная норма позволяет правоприменителю быть гораздо более гибким в принятии решений и учитывать большее количество факторов при вынесении решения по конкретному делу.

История движения правовой неопределенности непрерывна так же, как непрерывен и процесс изменений в обществе. Она возникает снова и снова, и попытки ее устранить в отдельных случаях бессмысленны. Таким образом, неопределенность динамична ровна настолько, насколько динамична история движения правовой нормы. Поэтому законодатель должен стараться создавать гибкие нормы, которые смогут долгое время регулировать те или иные общественные отношения даже с учетом того, что на них каждый раз будут влиять новые факторы.

Однако стоит также учитывать, что неопределенность не допускается в сферах, где неограниченность усмотрения может привести к произволу, нарушению гарантий, данных гражданину государством. В частности, в уголовном и административном законодательстве норма должна содержать точно определенные гипотезы и диспозиции, чтобы избежать нарушения прав человека.

Список цитированных источников

1. Вершок, И. Л. Правовая неопределенность как социально-правовой феномен и теоретико-правовая конструкция [Электронный ресурс] / И. Л. Вершок // Научный репозиторий Могилевского института МВД Республики Беларусь. – Режим доступа: http://elib.institutemvd.by/bitstream/MVD_NAM/1203/1/vershok.pdf. – Дата доступа: 20.02.2020.

2. Бриллюэн, Л. Научная неопределенность и информация [Электронный ресурс] / Л. Бриллюэн // Баллистическая теория Ритца (БТР). – Режим доступа: <http://ritz-btr.narod.ru/brill.html>. – Дата доступа: 20.02.2020.

3. Вершок, И. Л. Теоретико-прикладные вопросы обеспечения формальной определенности правовой нормы / И. Л. Вершок // Современная государственность и право: теоретические и практические проблемы формирования и успешного функционирования : материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 75-летию со дня рождения заслуж. юриста Респ. Беларусь д-ра юрид. наук, проф. А. М. Абрамовича, Минск, 24–25 мая 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: С. А. Балашенко (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2019. – С. 45–48.

Annotation: The article analyzes the meaning of the concept of uncertainty in law. This phenomenon is explained, among other things, from the point of view of technical sciences, which allows us to prove its possible positive effect on the enforcement including in national refugee law.

Keywords: uncertainty in law, integrative type of legal understanding, the history of the movement of the rule of law, law enforcement, law of motion, a complex approach, refugee rights.

Chernyak A. D., Minsk, Belarusian State University, Law faculty; Academic adviser: Viarshok I. L., Minsk, Belarusian State University, Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law, PhD, Associate professor.

2. ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЖЕНЦЕВ И ИХ ЗАЩИТА В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА КЛИМАТИЧЕСКИХ БЕЖЕНЦЕВ

PROBLEMS OF THE LEGAL STATUS OF CLIMATE REFUGEES

Захаревская М. В.

г. Минск,
Белорусский государственный
экономический университет,
студентка факультета права

Научный руководитель

Манкевич И. П.

г. Минск,
Белорусский государственный
экономический университет,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация: В работе исследуется правовой статус беженцев, покинувших свое государство по причине стихийных бедствий либо климатических изменений; предлагаются изменения в международные акты, разрабатывается дефиниция «климатических беженцев» для обеспечения защиты данной категории лиц.

Ключевые слова: климат, климатические изменения, стихийные бедствия, миграция, беженцы, правовой статус, Организация Объединенных Наций.

Окружающая среда была и остается ключевым фактором, определяющим динамику миграции людей, поскольку она оказывает непосредственное влияние на экологическую деградацию, в частности, как результат стихийных бедствий, а также оказывает прямое воздействие на социально-экономические условия существования людей. Согласно статистике, в 2010 году в мире насчитывалось до 60 млн экологических мигрантов, включая экологических беженцев, а к 2050 году их число может достигнуть 200 – 250 млн человек. Поэтому особую актуальность приобретают проблемы климатической миграции, т. е. миграции населения из одного региона в другой по причине природных катаклизмов и изменений климата, являющейся разновидностью экологической миграции [1].

Особое внимание вызывает проблема воздействия климатических изменений на миграцию в развивающихся странах, поскольку у наименее развитых стран зачастую не хватает ресурсов, чтобы справиться с последствиями перемещения людей, вызванных изменениями климата, или адаптироваться к ним. Более того, некоторые изменения климата приводят

к возникновению неравенства как внутри стран, так и между ними [1]. Исследование Международного института прикладного системного анализа впервые продемонстрировало причинно-следственную связь между изменением климата и ростом числа конфликтов, а также массовой миграцией из регионов, пострадавших от вызванных им природных катаклизмов. В частности, что повышение температур стало одной из причин народных восстаний 2010–2012 годов в странах «арабской весны», а также положило начало революции в Сирии, которая переросла в полномасштабную гражданскую войну с миллионами беженцев, продолжающуюся до сих пор и унесшую уже сотни тысяч жизней, из-за недостатка продуктов и безработицы, вызванной затяжной засухой и острым дефицитом пресной воды.

Исследования ученых из Университета Восточной Англии внесли вклад в общественную дискуссию о миграции, вызванной изменением климата, предоставив новые научные доказательства о том, что в 2006–2015 гг. климатические изменения сыграли существенную роль в определении уровня и направления миграции, а более сильные засухи провоцировали более ожесточенные конфликты с большим числом жертв [2]. При этом внимание мирового сообщества часто фокусируется исключительно на незамедлительных последствиях неожиданно возникающих стихийных бедствий, упуская и вида то, что в долгосрочном плане многих людей могут также затрагивать «тихие» кризисы, вызванные медленно надвигающейся деградацией окружающей среды.

Непозволительно допущение ситуаций, одна из которых произошла в 2019 году в России. Жители города Киселевск заявили о сложной экологической обстановке в регионе и невыносимых условиях для жизни, вызванных открытой разработкой угля вблизи жилых домов, из-за чего в феврале 2019 года черный снег покрыл улицы Киселевска и близлежащих городов, а в июне начался подземный пожар, и предельно допустимая концентрация загрязняющих веществ в воздухе из-за смога и угольной пыли была превышена вдвое. В городе наблюдалась острая нехватка чистой воды, вследствие чего нет урожая и практически все жители города живут в зоне прожиточного минимума. Из-за экологии высокий уровень заболеваемости онкологией и практически в каждой семье есть либо уже умершие, либо болеющие раком в данный момент. Население этого региона обратилось к премьер-министру Канады Джастину Трюдо и генеральному секретарю ООН Антониу Гутерришу с просьбой рассмотреть вопрос предоставления жителям Киселевска статуса беженцев [3]. Данную ситуацию необходимо трактовать с позиции сложившейся экологической обстановки в регионе, последствия которой послужили причиной обращения за помощью, поэтому жители Киселевска попадают под критерии климатических беженцев.

Таким образом, изменения климата воздействуют на характер мобильности и тенденции ее изменения, а вынужденные миграции больших масс населения влекут трансформацию социально-политического и экономического ландшафта многих стран из-за роста общей напряженности, возникающих проблем продовольственной безопасности и давления на систему управления и перераспределения государственных ресурсов, что подчеркивает взаимосвязь

между изменениями окружающей среды, миграцией и безопасностью общества. Однако, мировое сообщество до сих пор не имеет четкого определения в отношении климатических беженцев. Между тем, исходя из прогноза сценария массовых миграций, количество перемещенных людей уже к середине века составит около 100 миллионов в Азии, в основном в восточной части Китая, Бангладеш и Вьетнаме, около 14 млн в Европе, 8 млн в Африке и столько же в Южной Америке [2], поэтому человечество стоит перед острой проблемой выработки единого юридического, политического и экономического статуса климатических беженцев, а также перед необходимостью срочной разработки устойчивой модели глобального гуманитарного реагирования на природные катаклизмы.

Для определения правового статуса климатических беженцев необходимо понять, кто будет подходить под данную категорию. В Женевской конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года (далее – Конвенция 1951 г.) дается определение общего понятия «беженец», т. е. любое лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может, пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие каких-то опасений. Из данного определения можно сделать вывод, что международное право не рассматривает в качестве беженцев людей, пострадавших от природных бедствий или в силу климатических изменений.

В связи с чем, предлагаем закрепить в Конвенции 1951 г. дефиницию «климатический беженец», т. е. лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой климатических изменений или стихийных бедствий находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны, что поспособствует решению данной проблемы и обеспечению должной защиты таких лиц.

Если сравнивать дефиниции классических и климатических беженцев, можно заметить, что во втором определении исключена часть «...или не желает пользоваться такой защитой вследствие каких-то опасений». Связано это с тем, что при возможности переселения граждан, пострадавших от изменения климата или стихийных бедствий, в другие, более безопасные, районы того же государства, эти лица не смогут пользоваться помощью других государств. Так как всю необходимую защиту им предоставит государство, чьими гражданами они являются. Но при отсутствии у государства возможности помочь своим гражданам, например, если вся территория постоянно подвергается разрушениям по причине стихийных бедствий, лица имеют право требовать защиты со стороны мирового сообщества, посредством предоставления им статуса климатических беженцев и получения убежища в иных государствах.

По мнению Б. Н. Порфирьева, необходимы разработка и применение различных механизмов адаптации экономики к меняющимся климатическим условиям [4]. К примеру, политика Кирибати по обучению населения наиболее полезным, востребованным профессиям, является очень перспективной и крайне

благоприятной для обеспечения своим гражданам будущего в случае переселения. Поскольку многие беженцы, после прибытия в новое государство, остаются не востребованными или недостаточно квалифицированными специалистами, что препятствует началу новой жизни и делает их скорее обузами для общества, чем полноценными гражданами [5]. Именно поэтому необходимо внедрить такую политику во все государства, которые находятся в категории риска стихийных бедствий или климатических изменений, что обезопасит экономику государств в случае наплыва климатических беженцев.

Одним из прецедентов для закрепления статуса климатических беженцев выступает случай, произошедший в 2013 году в Новой Зеландии с Иоаном Теитиота, который переехал туда из Кирибати вместе со своей семьей еще в 2007 году, т. к. постоянно повышающийся уровень моря создавал опасные условия для проживания на острове. Иммиграционные органы отклоняли его заявления на получение статуса беженца, и по этой причине он обратился в Верховный Суд. Но решением судьи Верховного суда стал отказ. А обоснованием стало то, что Теитиота и его семья не попадали под определение беженцев Конвенции 1951 г. и не подвергались преследованию [5]. Стоит отметить, что за последние два десятилетия Новая Зеландия и Австралия отклонили почти 20 подобных заявлений, это свидетельствует о том, что государства не воспринимают стихийные бедствия как основание для предоставления убежища. Именно поэтому так важно закрепить статус климатических беженцев и создать необходимые условия для их защиты.

Таким образом, в международном праве статус беженцев закрепляется только согласно положениям Конвенции, что формирует пробел, касающийся проблемы правового статуса климатических беженцев, правовой режим которых, за исключением оснований к поиску убежища, совпадает с режимом классических беженцев. После закрепления понятия «климатически беженец» в международных документах пробел будет устранен, что значительно улучшит сложившуюся ситуацию с рассматриваемой категорией лиц.

Осуществлять контроль за соблюдением всех прав и гарантий климатических беженцев должно не только государство пребывания, но и государство, гражданами которого беженцы являются. Для этого необходимо достижение консенсуса между государствами по ключевым принципам и элементам в вопросе обеспечения защиты климатических беженцев посредством принятия многосторонних договоров и международных нормативных актов для обеспечения взаимных гарантий и защиты. В решении проблемы обеспечения защиты прав климатических беженцев также высока роль международных и региональных организаций.

В рамках ООН существует Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, которое во всемирном масштабе координирует действия по обеспечению защиты беженцев и решению их проблем. Однако, несмотря на существование данной организации, необходим орган, который будет заниматься исключительно делами климатических беженцев, так как данная категория беженцев является сравнительно новой и наименее изученной. В связи с этим видится целесообразным создать Комитет по делам климатических

беженцев (далее – КДКБ) в рамках ООН, а также принять его Устав с целью регламентирования порядка осуществления деятельности организации. Основной целью данной организации должно стать обеспечение защиты прав и законных интересов климатических беженцев, а также регулирование их правового статуса и контроль за соблюдением правовых норм. Данная организация в целом поспособствует разрешению проблемы климатических беженцев, в частности, путем предоставления международной защиты и оказания содействия правительствам и частным организациям для облегчения ассимиляции таких беженцев в новых странах. Также данная организация будет осуществлять контроль за предоставлением материальной и социальной помощи климатическим беженцам, предоставлению им мест проживания и трудоустройства, медицинского обслуживания и др. А создание местных вспомогательных органов в качестве подразделений КДКБ в государствах, находящихся под угрозой стихийных бедствий и климатических изменений, а также государствах, предоставляющих убежища, обеспечит контроль за соблюдением всех требований на локальном уровне, что приведет к более точному и эффективному решению проблемы климатических беженцев.

Международный Комитет Красного Креста, в частности Белорусское Общество Красного Креста, являются организациями, цель и задачи которых носят гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизни и достоинство людей, находящихся в уязвимом положении и нуждающихся в помощи. В настоящий момент они оказывают помощь множеству людей, в частности, беженцам, людям, ищущим убежище и вынужденным переселенцам, и смогут оказать содействие в решении проблем, вызванных последствиями климатической миграции, что еще раз подчеркивает необходимость закрепления на международном уровне дефиниции и правового статуса лиц, пострадавших по климатическим причинам.

Таким образом, координированные усилия международного сообщества смогут помочь в решении проблем правовой регламентации и обеспечения защиты прав климатических беженцев. При этом отсутствие легальной дефиниции «климатических беженцев» является основным препятствием в регулировании правового статуса рассматриваемой категории лиц и оказания им помощи. Поэтому наиболее важным и первоочередным шагом к решению данной проблемы является разработка дефиниции и дальнейшее ее закрепление в Конвенции 1951 г.

Список цитированных источников

1. Заявление Группы по проблемам глобальной миграции о воздействии изменения климата на миграцию [Электронный ресурс] // United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization. – Режим доступа: <https://globalmigrationgroup.org/system/files/uploads/russian.pdf>. – Дата доступа: 27.03.2020.

2. Социальные аспекты изменения климата: вынужденные миграции населения Земли [Электронный ресурс] // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – Режим доступа: <https://applied-research.ru/ru/article/view?id=3967>. – Дата доступа: 27.03.2020.

3. Жители Киселевска попросили убежища у премьер-министра Канады [Электронный ресурс] // Тайга.инфо. – Режим доступа: <https://tauga.info/146924>. – Дата доступа: 27.03.2020.

4. Порфирьев, Б. Н. Экономика климатических изменений / Б. Н. Порфирьев. – М. : Анкил, 2009. – 168 с.

5. TaiwanNews: New Zealand judge rejects climate refugee plea [Electronic resource] // Taiwan News. – Mode of access: <https://www.taiwannews.com.tw/en/news/2354119>. – Date of access: 27.03.2020.

Annotation: This article examines the legal status of refugees who have left their country due to natural disasters or climate change; changes are proposed to international acts, develops the definition of «climate refugees» to ensure the protection of this category of persons.

Keywords: climate, climate change, natural disasters, migration, refugees, legal status, United Nations Organisation.

Zakharevskaya M. V., Minsk, Belarusian State Economic University, Law faculty; Academic advisor: Mankevich I. P., Minsk, Belarusian State Economic University, Associate Professor of the Department of civil law, Candidate of legal sciences, Associate professor.

ХАРАКТЕРИСТИКА СТАТУСА БЕЖЕНЦЕВ В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ И ИХ ЗАЩИТА

THE STATUS OF REFUGEES IN CONTEMPORARY INTERNATIONAL LAW AND THEIR PROTECTION

Костюкевич Э. В.

г. Минск,
Международный университет «МИТСО»,
студентка юридического факультета

Научный руководитель

Мартынов Ю. А.

г. Минск,
Международный университет «МИТСО»,
старший преподаватель кафедры
международного права

Аннотация: В работе рассматривается проблема влияния международного права на создание правовых норм, защищающих права беженцев. Представлены принципы международной защиты, а также основные группы прав, регулирующих статус беженцев в международном праве.

Ключевые слова: права человека, миграция, международное право, право убежища, права беженцев, международное сообщество.

Феномен мигрантов и беженцев можно без преувеличения классифицировать как одну из наиболее острых и болезненных проблем современного мира. Этот процесс основан не только на укреплении интернационализации экономических отношений, но и на экономической и социальной нестабильности, войнах, нарушениях прав человека, природных и экономических катастрофах. Причины появления беженцев разнообразны и весьма различны. Получение статуса беженца является официальным подтверждением права человека на международную защиту или убежище. Официальное определение статуса беженца зависит от правовых последствий, в том числе от того, что положение определенного лица или группы лиц соответствует определенным правовым критериям. Защита беженцев подразумевает не только согласие государства принять иностранного гражданина на его территории, но и не отправлять его в страну, где он подвергается уголовному преследованию.

Правовые отношения между просителем убежища и государством обычно определяются институтом гражданства. Наличие гражданства гарантирует защиту человека от государства и использование прав, предоставляемых этим государством. Защита прав мигрантов основана на принципах и нормах международного права в отношении миграционных отношений. Важнейшим принципом международной защиты беженцев по вопросам убежища является так называемый принцип невысылки, который запрещает беженцам и лицам, ищущим убежища, возвращаться в страну, где существует опасение, что это может поставить под угрозу их жизнь [1, с. 784–792].

Проблема беженцев всегда находилась под контролем международного сообщества, и, учитывая тот факт, что уважение и защита прав человека в настоящее время являются важным направлением политики в Беларуси и во многих соседних странах, можно утверждать, что права беженцев должны соблюдаться и охраняться правовыми нормами как на национальном, так и на международном уровне. Проблема заключается в том, что различие уровня жизни в разных странах не уменьшается, а увеличивается. Пока эти различия существуют, всегда будет нелегальная миграция. Цель международного сообщества – найти методы для мониторинга и управления этим процессом.

Роль международного права и его влияние на характер международных отношений и создание правовых норм, охраняющих права беженцев, значительно возросла. Концепция защиты беженцев неотделима от концепции прав человека [2, с. 65–71]. Согласно Всеобщей декларации прав человека (1948), каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь, свободу и личную безопасность. Каждый имеет право не подвергаться пыткам, рабскому труду и незаконной депортации. Всеобщая декларация также устанавливает право каждого на свободу передвижения и выбора места жительства в каждом государстве, а также на выезд из страны, возвращение в страну. В Декларации говорится, что каждый имеет право подать заявление о предоставлении убежища в других странах в случае преследования и получить убежище, и что каждый, где бы он ни находился, имеет право быть признанным беженцем в соответствии с законом [3].

Конвенция ООН о беженцах (1951) содержит основополагающий принцип, согласно которому государства должны воздерживаться от отправки беженцев в страны, где те могут подвергаться преследованиям. Конвенция является основополагающим документом действующего международного права, охраняющая права беженцев [4]. Международное сообщество должно относиться к правам человека во всем мире на справедливой и равной основе.

Права беженцев, в настоящее время можно разделить на следующие группы:

- 1) особые права беженцев, вытекающие из международных институтов защиты;
- 2) права, предоставляемые беженцам наравне с гражданами страны убежища;
- 3) права, предоставляемые беженцам наравне с другими иностранцами, законно проживающими в стране пребывания.

Чтобы остаться на территории иностранного государства, необходимо получить официальный статус, который позволяет вам на законных основаниях находиться в определенной стране или на законных основаниях переехать в третью страну. Беженцы должны иметь равные права и свободы, по крайней мере в равных количествах, с гражданами страны убежища или, по крайней мере, с другими иностранцами, проживающими на территории государства убежища [5, с. 27–28].

Таким образом, проблема беженцев является одной из актуальнейших проблем, вокруг которых в течение последних лет шла острая и непрерывная борьба, связанная с политическими, экономическими, национальными и иными государственными интересами. Решая проблему беженцев, создавая определенные

средства защиты, государство, в первую очередь, руководствуется необходимостью уважать права и свободы любого человека и гражданина. Специфика правового статуса беженца определяется тем фактом, что страна его гражданской принадлежности не гарантирует наиболее важные права и свободы человека, поэтому остальные цивилизованные государства обеспечивают получение преследуемым этих прав и свобод. В результате страна убежища предоставляет иностранным гражданам права и обязанности наряду с их страной гражданства. Очевидно, что эта ситуация выходит за пределы национального законодательства и регулируется нормами международного права, основанными на признании ряда прав и свобод человека. Однако правовой статус беженцев также определяется применимым международным правом в отношении других иностранцев, находящихся в этой стране, и их собственных граждан. Функционирование международного механизма защиты прав человека направлено на создание эффективных гарантий того, что все страны будут их уважать. Эволюция международно-правовых актов в области прав человека не свидетельствует о радикальном изменении содержания принципов, закрепленных во Всеобщей декларации, а лишь уточняет и углубляет ее положения. Это подчеркивает их уникальность и жизненную силу.

Список цитированных источников

1. Ануфриева, Л. П. Международное публичное право : учебник / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекяшев ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Моск. гос. юрид. акад. – М. : Проспект, 2009. – 997 с.
2. Андисек, О. Интеграция беженцев в Беларуси: необходимость формирования национальной политики / О. Андисек, Т. Рантала // Журнал международного права и международных отношений. – 2008. – № 2. – С. 65–71.
3. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : одобр. Резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи 10.12.1948 // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – Дата доступа: 10.05.2020.
4. Конвенция Организации Объединенных наций о статусе беженцев [Электронный ресурс] : [заключена в г. Женеве 28.07.1951] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. Богдан, Д. В. Предоставление статуса беженца, дополнительная и временная защита иностранных лиц и лиц без гражданства в Республике Беларусь / Д. В. Богдан // Сб. науч. ст. студентов, магистрантов, аспирантов : в 2 т. Вып. 11 / сост. С. В. Анцух ; под общ. ред. В. Г. Шадурского. – Минск : Четыре четверти, 2014. – Т. 1. – С. 27–28.

Annotation: In the article, the issue of how international law influences the creation of legal norms protecting refugee rights. The principles of international protection are presented, as well as the main groups of rights controlling refugee status in international law.

Keywords: human rights, migration, international law, right of asylum, refugee law, international community.

Kostyukevich E. V., Minsk, International University «MITSO», Law faculty; Academic advisor: Martynov Y. A., Minsk, International University «MITSO», Senior Lecturer of the Department of International law.

3. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ МИГРАНТОВ

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА И СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН-МИГРАНТОВ

INTERNATIONAL PROTECTION AND STANDARDS FOR THE PROTECTION OF THE RIGHTS OF MIGRANT WOMEN

Ганбарипур А. М.

г. Минск,
Международный университет «МИТСО»,
студентка юридического факультета

ДИПЛОМ I МЕСТО

*победитель Студенческой
научно-практической заочной
конференции «Международная защита
прав беженцев и мигрантов»*

Научный руководитель

Петровский Н. А.

г. Минск,
Международный университет «МИТСО»,
заведующий кафедрой международного права,
кандидат философских наук, доцент

Аннотация: В работе дан обзор источников международного регулирования реализации и защиты как прав женщин, так и прав женщин-мигрантов, начиная с базового примера в виде Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, заканчивая отдельными Конвенциями международной организации труда.

Ключевые слова: права женщин, дискриминация, женщины-мигранты, охрана труда, международные трудовые стандарты, политические права.

В настоящее время государства всего мира переживают серьезные исторические перемены, связанные с глобализацией, развитием научно-технического прогресса и международных отношений, которые затрагивают практически все сферы жизни общества. Данные перемены способствуют углублению сотрудничества между государствами, следствием чего является миграция. С появлением в обществе новых формаций появлялись и специфические формы и причины миграции населения, а также направления и объемы миграционных потоков.

Мигранты имеют право на такую же защиту прав человека, как и все иные, хотя государства могут ограничивать права мигрантов в некоторых сферах (например, политические права). Многие договоры по правам человека прямо запрещают дискриминацию по признаку национального происхождения и требуют от государств обеспечить равную защиту прав человека-мигранта.

В последние годы наблюдается рост числа женщин, самостоятельно мигрирующих в целях трудовой деятельности. Эти миграционные потоки можно объяснить отсутствием достойной работы для женщин в странах их происхождения и увеличением спроса на женскую рабочую силу за границей, особенно на работу по дому в качестве прислуги и уходу за детьми (за которую женщины получали бы достойную заработную плату). К сожалению, женщины-мигранты подвергаются многочисленным прямым и косвенным формам дискриминации. Женщины-мигранты сталкиваются с более высоким риском сексуального и гендерного насилия, причинением физического вреда, травм и эксплуатации (в том числе сексуальной).

Поскольку женщины воспринимают миграцию иначе, чем мужчины, то законы, регулирующие миграцию, должны учитывать эти различия. Когда миграционное законодательство учитывает гендерные аспекты, труд женщин и права человека могут быть защищены лучше, а риски, с которыми встречаются женщины, и их уязвимость снижены.

Международное право в области прав человека гарантирует свободу от дискриминации при осуществлении прав человека для всех людей, включая мигрантов. Так, п. 2 ст. 2 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.* гласит, что государства-участники обязуются гарантировать, что права будут осуществляться без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного статуса. Нельзя не отметить, что статус мигранта никак не уменьшает действие международных стандартов и защиты в области прав человека, что автоматически распространяется на всех, вне зависимости от вышеперечисленных «различий».

В рамках обеспечения и защиты прав женщин основным и специализированным документом является *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.* (далее – КЛДЖ). КЛДЖ определяет дискриминацию в отношении женщин как «любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое имеет своим следствием или целью умаление или сведение на нет признания, пользования или осуществления женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равенства мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области».

Поскольку КЛДЖ является одним из наиболее широко ратифицированных международных договоров по правам человека, она потенциально может стать действующим инструментом расширения прав и возможностей женщин-мигрантов. Хотя в Конвенции конкретно не упоминаются трудящиеся-мигранты, положения КЛДЖ поддерживают широкое использование этого договора. В дополнение к широкому определению дискриминации, содержащемуся в ст. ст. 1 – 2, осуждает дискриминацию в отношении женщин «во всех формах»; ст. 3 обязывает государства принимать надлежащие меры «во всех областях» для обеспечения того, чтобы женщины пользовались своими правами;

ст. 11 подчеркивает ликвидацию дискриминации в сфере занятости; а в ст. 15 мужчинам и женщинам предоставляются одинаковые права в отношении передвижения лиц и свободы выбора места жительства и гражданства. Кроме того, в отличие от ряда других договоров по правам человека, КЛДЖ прямо не проводит различия между правами граждан и неграждан.

Хотя общие рекомендации Комитета КЛДЖ не имеют обязательной юридической силы, ожидается, что государства-участники будут выполнять их в целях соблюдения своих обязательств по Конвенции. Недавно Комитет сформулировал пару общих рекомендаций в отношении трудящихся женщин-мигрантов.

Так, *общая рекомендация № 26* по вопросу о трудящихся женщинах-мигрантах от 05.12.2008 обеспечивает прочную основу для поддержки разработки, учитывающей гендерные аспекты и основанной на правах человека миграционной политики. Рекомендация и КЛДЖ должны использоваться для разработки политики, основанной на принципах равенства и недискриминации, которая регулирует и управляет всеми аспектами и этапами миграции таким образом, чтобы облегчить доступ трудящихся женщин-мигрантов к возможностям работы за рубежом, содействуя безопасной миграции и обеспечивая защиту их прав. Сфера применения рекомендации распространяется на трудящихся женщин-мигрантов, которые мигрируют самостоятельно, тех, кто присоединяется к своим супругам или другим членам их семей, которые также являются трудящимися, а также на незарегистрированных трудящихся женщин-мигрантов.

Обязанности в соответствии с рекомендацией включают: отмену ограничений на миграцию, которые являются специфичными для пола или дискриминационными по отношению к женщинам; осуществление учитывающего гендерные аспекты образования, повышения осведомленности и профессиональной подготовки; процедуры и надзор за деятельностью агентств по найму персонала; а также услуги для женщин, желающих вернуться или уже вернувшихся. Обязанности, характерные для стран назначения, включают: правовую защиту всех трудящихся женщин-мигрантов; доступ к средствам правовой защиты; свободу передвижения; доступ к воссоединению семей; доступ к услугам без какой-либо дискриминации [2].

В своей *общей рекомендации № 32* по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и без гражданства женщин от 14.11.2014 Комитет КЛДЖ предлагает практические меры по улучшению уважения прав женщин: обеспечение того, чтобы женщины могли подавать ходатайства о предоставлении убежища и быть заслушанными отдельно, даже если они являются частью семьи, ищущей убежища; и предоставление жертвам торговли людьми доступа к процедурам получения убежища без дискриминации [3].

Следующим международным инструментом в сфере обеспечения прав мигрантов (в том числе и женщин-мигрантов) является *Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г.* В контексте прав мигрантов Конвенция является первым и главным инструментом защиты. Предоставляет

права человека мигрантам в соответствии с принципами равенства и недискриминации всех лиц и гарантирует доступ к правам человека всем, независимо от статуса.

Отсутствие адекватной охраны труда для трудящихся-мигрантов подрывает защиту в целом для всех трудящихся. Несмотря на перечисленные выше механизмы защиты не только мигрантов, но и женщин-мигрантов, охрана труда все еще остается уязвимым местом. Международные трудовые стандарты, принятые на протяжении многих лет Международной конференцией труда Международной организацией труда (МОТ), имеют важное значение для защиты достоинства и прав трудящихся-мигрантов.

МОТ определяет основополагающие принципы и права в сфере труда. К ним относятся: принцип свободы ассоциаций и право на ведение коллективных переговоров; отмена принудительного труда; равенство и недискриминация в сфере занятости; ликвидация детского труда. Эти принципы и права закреплены в восьми основополагающих конвенциях, которые считаются благоприятствующими международным трудовым стандартам.

Конвенция 1949 г. о миграции в целях занятости № 97 и Конвенция 1975 г. о трудящихся-мигрантах № 143 – два конкретных документа МОТ о трудящихся-мигрантах. А также сопровождающие их рекомендации – перечисленные инструменты обеспечивают основу для руководящих указаний относительно того, как должна осуществляться политика в области трудовой миграции, защита трудящихся-мигрантов, развитие их потенциала и мер по облегчению и контролю перемещения мигрантов. Они призывают к принятию мер, направленных на регулирование условий, в которых происходит трудовая миграция; на борьбу с незаконной миграцией и торговлей рабочей силой, а также мер по выявлению неформальной занятости мигрантов с целью ее предупреждения и искоренения. Оба документа предусматривают принятие мер, связанных с поддержанием бесплатных услуг по оказанию помощи мигрантам и предоставлением информации, мерами по борьбе с вводящей в заблуждение пропагандой и переводом заработков, включая минимальные стандарты защиты для всех трудящихся-мигрантов, независимо от их статуса.

В дополнение к двум конвенциям МОТ, *Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей*, принятая в 1990 году, в совокупности, служит международной хартией прав и защиты трудящихся-мигрантов и их семей. Документы МОТ вдохновили многие страны на разработку миграционного законодательства, даже если эти страны не ратифицировали ни один из этих трех документов. Еще два других документа МОТ имеют отношение к защите женщин-мигрантов.

Это, во-первых, *Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 г.*, которая возлагает на все государства-члены МОТ (независимо от ратификации соответствующих конвенций) обязательства уважать, поощрять и осуществлять добросовестно и в соответствии с принципами МОТ, основные трудовые права.

Во-вторых, в 2004 г. *Всемирная Комиссия по социальному измерению глобализации* предложила разработать многосторонние рамки для регулирования международной миграции, которые заложили бы основу для выгодных путей увеличения миграции с должным учетом суверенитета государств, сделали бы процессы законными, ликвидировали торговлю людьми (особенно в отношении женщин), а также обеспечили бы защиту от дискриминации. Поставленные рамки были достигнуты благодаря общей дискуссии и Резолюции, касающейся справедливого подхода к трудящимся-мигрантам в условиях глобальной экономики Международной конференции труда 2004 г., в которых был сформулирован глобальный анализ проблем и вызовов, определены основные соответствующие направления политики в области управления трудовой миграцией и прописан четкий и всеобъемлющий план действий [1].

Женщины-мигранты часто являются временными наемными работниками, которые не могут претендовать на те же права, что и граждане государства или мужчины-мигранты, и подвергаются риску трудовой эксплуатации. Многие женщины-мигранты не могут часто воссоединиться со своей семьей или же приехать с ними вместе. Трудящиеся женщины-мигранты часто сталкиваются с широко распространенными барьерами доступа к услугам и правосудию на рабочем месте, а также не могут вступить в профсоюзы. Они могут не иметь доступа к адекватной или точной информации о типе работы, на которую они нанимаются, а также информации об их трудовых и гражданских правах в странах назначения.

Проблема заключается в существующей системе. Трудящиеся женщины-мигранты действительно являются проводниками перемен и вносят значительный вклад в развитие, включая лидерство женщин, их знания и социально-экономический вклад в странах происхождения и назначения.

Миграция не является гендерно нейтральным явлением, и с учетом различий в опыте, потребностях и приоритетах трудящихся женщин-мигрантов крайне важно, чтобы управление миграцией учитывало гендерные аспекты для обеспечения поощрения и защиты трудовых прав и прав женщин-мигрантов на всех этапах миграции. Этого можно добиться, если в качестве первого шага, государства будут опираться на положения КЛДЖ, которые полно и четко регулируют права женщин, независимо от их статуса и иных факторов. Соблюдение минимальной базы, приведенной в качестве примера выше, облегчило бы в разы реализацию и защиту женщин-мигрантов в их базовых потребностях и улучшило бы положение женщин как мигрантов.

Список цитированных источников

1. Многосторонние основы МОТ по вопросам миграции рабочей: необязательные в правовом отношении нормы и руководящие принципы подхода к миграции рабочей силы, основанного на соблюдении прав человека [Электронный ресурс] // International Labour Organization. – Режим доступа: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/europe/ro-geneva/sro-moscow/documents/publication/wcms_309210.pdf. – Дата доступа: 21.05.2020.

2. Общая рекомендация № 26 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по вопросу о трудящихся женщинах-мигрантах [Электронный ресурс] // UN Treaty Body Database. – Режим доступа: https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/CEDAW_C_2009_WP-1_R_7138_R.pdf. – Дата доступа: 21.05.2020.

3. General recommendation № 32 on the gender-related dimensions of refugee status, asylum, nationality and statelessness of women [Electronic resource] // Refugee Status Determination Section Division of International Protection UNHCR. – Mode of access: <https://www.refworld.org/docid/54620fb54.html>. – Date of access: 21.05.2020.

Annotation: The article gives an overview of the sources of international regulation of the realisation and protection of both the rights of women and the rights of women migrants, starting with a basic example in the form of the Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women, ending with individual Conventions of the International Labour Organization.

Keywords: women's rights, discrimination, migrant women, labor protection, international labor standards, political rights.

Ghanbaripour A. M., Minsk, International University «MITSO», Law faculty; Academic advisor: Petrovsky N. A., Minsk, International University «MITSO», Head of the Department of International law, Candidate of Philosophy, Associate professor.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ МИГРАНТОВ

INTERNATIONAL LEGAL NORMS AND MECHANISMS FOR PROTECTING THE RIGHTS OF MIGRANTS

Зезюлина А. А.

г. Минск,
Международный университет «МИТСО»,
магистрант

Научный руководитель

Василевич Г. А.

г. Минск,
Международный университет «МИТСО»,
профессор кафедры международного права,
доктор юридических наук, профессор

Аннотация: Рост незаконной и неконтролируемой миграции стал все больше привлекать внимание ученых-юристов. В тоже время современное состояние и тенденции развития миграционных процессов нуждаются в обстоятельном научном осмыслении.

Ключевые слова: мигранты, вынужденная миграция, международные правовые акты, конвенция, права и свободы человека.

В конце 1990-х годов и в начале нового века с ростом незаконной и неконтролируемой миграции ее проблемы стали все больше привлекать внимание ученых-юристов. В юридических исследованиях указанного периода затрагивались отдельные вопросы, связанные с правовым регулированием вынужденной миграции, правовым статусом беженцев и вынужденных переселенцев, правовым регулированием миграции и обеспечением ее правомерного осуществления, административно-правовым регулированием миграции населения, регулированием статуса субъекта внешней трудовой миграции населения, конституционно-правовым обеспечением и защитой прав вынужденных мигрантов и другими аспектами этого сложного социально-политико-правового явления.

Правовое регулирование миграционных процессов охватывает широкий круг общественных отношений, условно их можно разделить на группы: свобода передвижения и выбора места жительства, гражданство, визовый режим выезда, личный статус, имущественные и социальные права мигрантов, защита прав мигрантов и др.

Некоторые авторы детализируют эти отношения, например, правовое регулирование внутренней, т. е. социально-экономической миграции, правовое содержание паспортного режима, правовое регулирование регистрации по месту пребывания и по месту жительства, правовое регулирование внешней миграции населения, правовые основы миграционной политики в области внешней трудовой миграции, правовое закрепление основ миграционной политики в области вынужденной миграции и прочие.

Как видим, масштабность правоотношений в сфере миграции населения велика. Предметом настоящего исследования выступает лишь небольшая часть правоотношений в сфере миграции. Нами будут рассмотрены наиболее важные международно-правовые акты, носящие универсальный, т. е. всеобщий характер.

Современный период часто называют эпохой глобализации. Она характеризуется возрастанием взаимозависимости в мире и увеличением числа проблем, которые не могут быть решены в рамках конкретного государства и требуют совместных усилий различных стран и международных организаций. Одним из проявлений глобализации является расширение сферы международно-правового регулирования и формирование универсальных или региональных стандартов, которых должны придерживаться страны.

Международные правовые акты, закрепляющие как основные права и свободы человека, так и непосредственно связанные с передвижением и правом на убежище, и в этой связи являющиеся международно-правовой основой существования миграции, можно *разделить на три группы*, в зависимости от того, сколько государств и в каких регионах полагают для себя обязывающими положения и нормы указанных актов [1, с. 186].

Это, во-первых, документы глобального масштаба, не связанные делением на региональные конвенции, договоры и соглашения между государствами, которые принято именовать *универсальными*, поскольку их участниками являются, за редким исключением, подавляющее большинство государств планеты. Во-вторых, это международные документы, действующие для государств определенного региона либо находящегося в данном регионе политического или экономического блока и именуемые *региональными*. В третьих, немаловажную роль в регулировании миграционных процессов играют *двусторонние договоры и соглашения* государств по вопросам, касающимся миграции, как наиболее адресно ее регулирующие.

Права и свободы человека, обеспечивающие миграцию, отражены в ряде конвенций, деклараций, протоколов, уставов международных организаций, многие из которых являются фундаментальными документами международного права. Появление универсальных документов, провозглашающих право человека на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, защиту законом, свободу вероисповедания, передвижения, выбора места жительства и право убежища, относится к 40-м годам XX столетия. Основной предпосылкой к этому явилась борьба с фашизмом и успешное ее окончание. Бесправие и произвол, сопутствовавшие военным действиям, появление большого числа людей, пострадавших от военных или политических катаклизмов и оказавшихся на территории иностранных государств, вызвали общепризнанную необходимость заложить основы международно-правового регулирования в сфере прав и свобод человека [2].

Ведущей организацией в мире является Организация Объединенных Наций (ООН). Устав ООН, принятый 26 июня 1945 года по инициативе Союза Советских Социалистических Республик, Соединенных Штатов Америки, Великобритании и Китая на учредительной конференции в Сан-Франциско, провозгласил среди целей Организации следующее: «Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы,

пола, языка». Нельзя не отметить, что миграция как раз и является международной проблемой, которая может принимать в зависимости от обстоятельств и экономической, и социальной, и культурный, и гуманитарный характер.

Идея о правах и свободах человека, в том числе и обеспечивавших миграцию, получила дальнейшее развитие во Всеобщей декларации прав человека, принятой и провозглашенной резолюцией 217 А (111) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г. Декларация сформулировала эти права в том виде, в котором они были приняты за основу, и рассматривались, с некоторыми уточнениями, во всех последующих международных документах. В деятельности ООН проблемы вынужденной миграции являются одними из самых острых. Созданное в середине прошлого столетия Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), признанное изначально оказывать содействие в переселении европейских беженцев после окончания Второй мировой войны, и спустя полвека оказывает помощь и представляет защиту более 20 млн лиц во всех уголках нашей планеты.

Но, независимо от достижений международных организаций, связанных с решением проблем в области миграции населения, их деятельность несет декларативный характер. Поскольку значительное количество принимающих стран берется за проблемы миграции, отталкиваясь из личного видения решения данного вопроса, и часто такое видение может значительным образом отличаться от практики международных организаций.

Участившиеся в последние годы локальные войны и национальные конфликты, экологические и техногенные катаклизмы, сам процесс глобализации, который одним приносит выгоду, а других обрекает на нищету, свидетельствует о росте насильственной и вынужденной составляющих в современных миграционных процессах. В этой связи особенно остро стоит вопрос о защите прав наиболее уязвимых категорий мигрантов: беженцев, вынужденных переселенцев, внутренне перемещенных лиц.

Список цитированных источников

1. Подшивалов, В. Е. Незаконная миграция: международно-правовой подход / В. Е. Подшивалов // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2002. – № 4 (243). – С. 185–192.
2. Цапенко, И. И. Социально-политические последствия международной миграции населения / И. И. Цапенко // Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – № 3. – С. 3–6.

Annotation: The growth of illegal and uncontrolled migration has become increasingly attracting the attention of legal scholars. At the same time, the current state and trends in the development of migration processes need a thorough scientific understanding.

Keywords: migrants, forced migration, international legal acts, Convention, human rights and freedom.

Zezyulina A. A., Minsk, International University «MITSO», Law faculty; Academic advisor: Vasilevich G. A., Minsk, International University «MITSO», Professor of the Department of International law, Doctor of Law, Professor.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ

THE INTERNATIONAL LEGAL NORMS AND MECHANISMS OF DEFENSE OF RIGHTS OF THE LABOUR MIGRANTS

Сушко Ю. А.

г. Минск,

Международный университет «МИТСО»,
студент юридического факультета

ДИПЛОМ III МЕСТО

*победитель Студенческой
научно-практической заочной
конференции «Международная защита
прав беженцев и мигрантов»*

Научный руководитель

Ленцевич О. М.

г. Минск,

Международный университет «МИТСО»,
доцент кафедры международного права,
кандидат исторических наук, доцент

Аннотация: В работе дан анализ источников международного и внутригосударственного регулирования защиты прав и свобод трудящихся-мигрантов.

Ключевые слова: трудовые мигранты, право на социальное обеспечение, право на бесплатную медицинскую помощь, право на справедливое судебное разбирательство, право на благоприятное обращение со стороны работодателей.

Правовое положение трудящихся-мигрантов играет очень важную роль в международном праве. Данная категория является самой многочисленной группой мигрантов. Это связано с тем, что граждане государств с менее развитой экономикой стремятся уехать для осуществления работы по найму в государства с более развитой экономикой. Как отмечает К. С. Исабеков, международный рынок труда нуждается как в высококвалифицированных, так и в низкоквалифицированных специалистах. В экономически развитых странах идет борьба за специалистов с высокой квалификацией. В данных странах низкоквалифицированные рабочие менее востребованы. Однако существуют экономически менее развитые страны, в которых наблюдается дефицит рабочих даже с низкой квалификацией. Эти страны являются менее востребованными для осуществления в них трудовой деятельности иностранными гражданами [1, с. 198].

Права, свободы и обязанности трудовых мигрантов закреплены в нормах национального законодательства, а также в международных правовых актах. На международном универсальном и региональном уровне правовое положение трудящихся-мигрантов закреплено в следующих документах: Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 г.; Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов от 24 ноября 1977 г.; Конвенция МОТ № 97 о работниках-мигрантах, пересмотренная в 1949 г.; Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области

миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г.; Рекомендации ООН по статистике международной миграции 1998 г.; Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 г. (для Республики Беларусь вступила в силу 21 февраля 2010 г.); Соглашение государств-участников СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов 1994 г., с изменениями и дополнениями 2005 г. (вступила в силу для Республики Беларусь в 1997 г.). На национальном уровне в Беларуси правовое положение трудовых мигрантов регулируется Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-3 «О внешней трудовой миграции». При этом полной правоспособностью пользуются те мигранты, которые находятся и осуществляют трудовую деятельность на территории иностранного государства исключительно на законных основаниях [1, с. 199].

Перейдем к рассмотрению понятия «*трудящийся-мигрант*». В соответствии с п. 1, ст. 2 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. (далее – Конвенции 1990 г.), к трудовым мигрантам относятся лица, которые будут заниматься или занимаются оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданами которого они не являются. Трудовыми мигрантами считаются лица, которые получили разрешение на въезд, пребывание и вольнонаемную оплачиваемую трудовую деятельность в соответствии с национальным законодательством страны осуществления трудовой деятельности и международными соглашениями между государствами-участниками. Сравним с международным региональным правовым актом. В соответствии со ст. 1 Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ от 12 ноября 2008 г., *трудящимся-мигрантом* является лицо, которое является гражданином одной из сторон, а также лицо без гражданства, постоянно проживающее на территории одной Стороны, законно находящееся и на законном основании занимающееся оплачиваемой трудовой деятельностью на территории другой Стороны, гражданином которой оно не является и в которой постоянно не проживает. Далее – национальный уровень: в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-3 «О внешней трудовой миграции» (далее – Закон от 2010 г. № 225-3) содержатся два определения: трудовой эмигрант и трудовой иммигрант.

Трудовой эмигрант – гражданин Республики Беларусь, или постоянно проживающий иностранный гражданин, выехавший за пределы Республики Беларусь с целью осуществления трудовой деятельности на территории иностранного государства по трудовому договору.

Трудовой иммигрант – иностранец, не имеющий разрешения на постоянное проживание на территории Республики Беларусь, въехавший на ее территорию с целью осуществления трудовой деятельности по трудовому договору, либо осуществляющий такую деятельность.

Таким образом, рассмотрев определение понятие трудового мигранта с точки зрения международных универсальных и региональных правовых норм,

а также норм национального законодательства, можно сделать вывод, что во всех документах данное определение является идентичным.

Рассмотрим порядок отбора трудовых мигрантов на работу. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Европейской конвенции «О правовом статусе трудящихся-мигрантов» 1977 г. (далее – Европейская конвенция 1977 г.), набор на работу будущих трудящихся-мигрантов может осуществляться по запросу либо с указанием, либо без указания имени и в последнем случае производится через посредничество официального органа в государстве происхождения, если таковой существует, и, по мере надобности, через посредничество официального органа власти принимающего государства. Также, в соответствии со ст. 2 вышеназванной Конвенции, в случае, если мероприятия по устройству на работу трудовых мигрантов проводятся специальным органом власти, тогда трудовые мигранты не обязаны возмещать расходы за эти мероприятия.

Рассмотрим испытания, которые необходимо пройти будущим трудящимся-мигрантам. В соответствии со ст. 3, ч. 1 и 2 Европейской конвенции 1977 г., им необходимо пройти медицинское освидетельствование и профессиональный экзамен. Данные испытания устанавливаются с целью проверки уровня физической и психологической подготовки, а также проверки профессиональной пригодности будущих трудовых мигрантов к осуществлению соответствующей трудовой деятельности. В соответствии со ст. 7 Конвенции 1990 г., категорически запрещается ущемление трудовых мигрантов и членов их семей в отношении расовых признаков, языка, пола, цвета кожи, принадлежности к религии, идеологии, гражданского и семейного положения, а также по любым другим признакам.

Перейдем к рассмотрению наиболее важных прав и свобод трудовых мигрантов, которые отличают их от других категорий иностранных граждан.

Право на социальное обеспечение. В соответствии со ст. 28 Конвенции 1990 г., трудовые мигранты и члены их семей имеют право на социальное обеспечение наравне с гражданами государства, в котором они осуществляют трудовую деятельность в соответствии с национальным законодательством и международными договорами. Они получают социальное обеспечение в той степени, в какой они выполняют установленные для них требования.

Право на бесплатную медицинскую помощь. В соответствии со ст. 28 Конвенции 1990 г., работники-мигранты и члены их семей вправе получать любую медицинскую помощь на бесплатной основе наравне с гражданами этого государства. Им не может быть отказано ни при каких обстоятельствах в реализации этого права. Примечателен тот факт, что из всех категорий иностранных граждан только постоянно проживающие граждане получают медицинское обслуживание на бесплатной основе. Временно проживающие и временно пребывающие иностранные граждане получают медицинское обслуживание исключительно на платной основе.

Право на справедливое судебное разбирательство. В соответствии с ч. 8 ст. 1, Конвенции 1990 г., трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на справедливое судебное разбирательство наравне со всеми категориями иностранных граждан. В случае нарушения их прав и свобод, они имеют право

обратиться в суд страны осуществления трудовой деятельности. Тем временем, органы судебной власти должны оказать трудовым мигрантам и членам их семей квалифицированную помощь. Отказ от оказания помощи без наличия законных оснований не допускается. В случае подозрения в совершении уголовного преступления, трудовые мигранты и члены их семей не могут быть задержаны и заключены под стражу без наличия законных оснований. В случае задержания по обвинению в совершении преступления, они должны быть немедленно доставлены к судье или к другому должностному лицу, которое по закону наделено судебной властью. В их отношении должно быть проведено судебное разбирательство в разумный срок. Они имеют право говорить на понятном им языке и могут использовать переводчика, если необходимо. В отличие от остальных категорий иностранных граждан, на время ведения следствия, заключение под стражу трудовых мигрантов и членов их семей не является необходимым. Однако они обязаны предоставить суду гарантии того, что они будут являться на каждое судебное заседание и следственное мероприятие по инкриминируемым им преступлениям.

Право на благоприятное обращение со стороны работодателей. В соответствии с ч. 1 ст. 25 Конвенции 1990 г., трудящиеся-мигранты имеют право на благоприятное обращение со стороны работодателей наравне с гражданами государства, в котором они осуществляют свою трудовую деятельность. Это касается вознаграждения, доплат сверхурочного времени работы, оплачиваемых отпусков, охраны здоровья, безопасности и прекращения трудовых взаимоотношений.

Несмотря на то, что данные права закреплены как в национальном законодательстве, так и в нормах международного права, встречаются многочисленные случаи нарушения данных прав и свобод. Чаще всего это происходит в результате того, что сами трудовые мигранты зачастую не знают или плохо ознакомлены со своими правами, свободами и обязанностями, а также плохо владеют языком государства осуществления трудовой деятельности. Это и становится наживой для непорядочных работодателей. Как утверждает Р. С. Зокиров, самым распространенным нарушением прав и свобод трудящихся-мигрантов, является нарушение права на благоприятное обращение со стороны работодателей [2, с. 23]. Зачастую большинство коммерческих организаций хотят выполнить определенные виды работ с наименьшими затратами. Для осуществления таких целей они привлекают иностранных граждан, которые не осведомлены о реальной стоимости данного вида работ. Таким образом, работникам-мигрантам зачастую выплачивают пониженную заработную плату, не доплачивают сверхурочное время работы, не предоставляют заслуженные отпуска, не обеспечивают необходимым инструментом, а также не обеспечивают должным образом необходимые условия безопасности на рабочем месте [2, с. 24]. В соответствии со ст. 5 Европейской конвенции 1977 г., каждому трудящемуся-мигранту перед отъездом в страну осуществления трудовой деятельности должен быть предоставлен на подпись трудовой контракт, составленный на его родном языке и на языке страны, в которой они будут осуществлять трудовую деятельность. Что касается национального

законодательства, то в соответствии с ч. 3 ст. 23 Закона от 2010 г. № 225-3, осуществление трудовой деятельности трудящимся-мигрантом на территории Республики Беларусь без заключения трудового договора не допускается. Встречаются случаи, когда трудовой контракт составлен с нарушениями, а трудовые мигранты по незнанию его подписывают, не изучив все детали до конца.

Также встречаются случаи, когда работники едут в другое государство для осуществления трудовой деятельности без заключения контракта [2, с. 24]. А в случае отсутствия контракта, а также в случае заключения его с нарушениями, наниматель не может гарантировать соблюдения всех прав трудовых мигрантов, и тогда человек попадает в полную зависимость от своего нанимателя. Таким образом, трудящиеся-мигранты становятся объектами ущемления и наживы со стороны не порядочного нанимателя. Примечателен тот факт, что при данных обстоятельствах, в случае нарушения прав и свобод, государственные и международные органы не смогут оказать квалифицированную помощь трудящимся-мигрантам, ввиду отсутствия необходимых доказательств, которые могли бы подтвердить осуществление ими трудовой деятельности на территории иностранного государства. Данные обстоятельства являются основной причиной нарушений прав и свобод трудящихся-мигрантов.

В соответствии с вышесказанным, можно сделать вывод о том, что в большинстве случаев нарушаются права и свободы тех мигрантов, которые нелегально осуществляют трудовую деятельность и не подпадают под категорию «*трудящийся-мигрант*». Как считает А. Г. Иванов, для уменьшения количества нелегальных мигрантов и улучшения миграционной политики, необходимо провести следующие мероприятия:

1) государство обязано оказать содействие наиболее успешно работающим фирмам-посредникам по трудоустройству, как в стране, так и за рубежом;

2) в настоящее время актуален вопрос студенческой миграции. Для оптимизации студенческой трудовой миграции необходимо развивать не только государственные, но и международные структуры при высших и средних специальных учебных заведениях, предоставлять возможность выезда за рубеж студентам из малообеспеченных семей по трудовому договору во время летних каникул, принимать меры по оказанию им материальной помощи путем выдачи займов, кредитов;

3) создание федерального (в РФ) общеобразовательного центра, а на его базе – республиканских, областных, районных и муниципальных центров и образований по адаптации мигрантов к местным условиям и подготовке потенциальных мигрантов для работы за рубежом [3, с. 63].

Автор считает, что при заключении международного трудового контракта государство, отправляющее иностранного работника для работы по найму в другое государство, должно предоставить юриста, который должен проверить законность международного контракта, а также проконсультировать работника перед подписанием контракта, разъяснить ему его права и обязанности. При таком раскладе, количество нарушений прав и свобод трудовых мигрантов значительно уменьшится.

Также во многих странах встречаются случаи дискриминации трудящихся-мигрантов по различным признакам со стороны работодателей и граждан страны осуществления трудовой деятельности. С такой дискриминацией можно столкнуться по всему миру, вследствие чего она носит мировой масштаб [4, с. 499]. Дискриминация трудящихся-мигрантов по расовому признаку, например, встречается на разных этапах трудовых отношений: прием на работу, оплата труда, нормирование труда, рабочее время, карьерный рост, увольнение с работы. А. Г. Остапенко и А. А. Лисица приводят примеры дискриминации трудящихся-мигрантов по расовому признаку в разных странах [4, с. 500]:

1. В Германии почасовая оплата труда трудящихся-мигрантов занижена на 10 % по сравнению с гражданами ФРГ.

2. В США по настоящее время сохраняется дискриминация работников-мигрантов по расовому признаку в плане оплаты труда, приема на работу и карьерного роста. Доказательством тому является тот факт, что почасовая оплата труда афроамериканских рабочих составляет 2/3 от оплаты труда рабочих европеоидной (белой) расы.

3. В Испании, в 1989 г. было проведено специальное исследование, в ходе которого было установлено, что 40 % иностранцев, приехавших в Испанию для осуществления трудовой деятельности, не могут устроиться по своей специальности.

4. В РФ подтверждением дискриминации по расовому признаку является тот факт, что только 15 % трудовых мигрантов получают оплачиваемые отпуска и оплачиваемые больничные листы. Медицинскому страхованию подлежат лишь 25 % иностранных работников.

Из перечисленных примеров только второй, на наш взгляд, представляет собой пример дискриминации работников-мигрантов по расовому признаку. В остальных случаях речь идет скорее о дискриминации по признаку гражданской принадлежности, да и то, в примере с Испанией сложно утверждать однозначно наличие самого факта дискриминации, поскольку упоминаются иностранцы, приехавшие в Испанию, и стоит предположить, что не все они попадают под категорию «трудящийся-мигрант».

Таким образом, правовое регулирование статуса трудящихся-мигрантов, являющихся субъектами добровольной внешней трудовой миграции, играет очень важную роль в современном международном и национальном праве. Трудящиеся-мигранты занимают самое привилегированное положение по сравнению с остальными категориями мигрантов, так как они и члены их семей пользуются полным социальным обеспечением со стороны государства, в котором они осуществляют трудовую деятельность. Несмотря на то, что трудовые мигранты пользуются защитой на национальном, региональном и международном уровне, встречаются случаи нарушения прав трудящихся-мигрантов. Самым распространенным является нарушение права на благоприятное обращение со стороны работодателя.

В ходе данного исследования автор предложил внести дополнения в мероприятия по отправке трудовых мигрантов к месту трудовой деятельности. Для того, чтобы уменьшить случаи нарушения прав и свобод трудящихся-

мигрантов, государственные и международные органы должны регулярно проводить политику по недопущению дискриминации трудящихся-мигрантов: необходимо регулярно проводить проверку организаций, которые приглашают на работу иностранную рабочую силу; государства, отправляющие своих граждан на работу в другую страну, должны предоставить им юриста, который проконсультирует трудовых мигрантов перед подписанием контракта, разъяснит им их права, свободы и обязанности, а также проверит договор на законность. Также, автор считает, что в случае обнаружения незаконности в трудовом контракте или ущемления трудовых мигрантов по расовому признаку или по признаку гражданской принадлежности, руководителей таких организаций необходимо привлекать к уголовной ответственности, а наказания должны быть в виде штрафа и снятия с занимаемой должности.

Еще одной не менее важной проблемой является тот факт, что трудовые мигранты подвергаются ущемлению в правах и свободах не только со стороны непорядочных работодателей, но и со стороны граждан государства, в котором они осуществляют трудовую деятельность. Автор считает, что это зачастую связано с незнанием культуры данного государства и языка. Для решения данной проблемы государство-отправитель и государство, принимающее трудового мигранта, должны разработать специальную программу, направленную на обучение трудовых мигрантов основам общения на языке государств, в которых они собираются осуществлять трудовую деятельность. В случае такого нововведения трудовые мигранты смогут понимать и общаться с гражданами государства, в котором они осуществляют трудовую деятельность. Это позволит им решать определенные проблемы, отстаивать свою точку зрения и выходить из сложных ситуаций. Поскольку с каждым годом роль низкоквалифицированного труда становится все менее востребованной, автор считает, что государства с развитой экономикой должны проводить курсы повышения квалификации для трудовых мигрантов. При таком раскладе увеличится число высококвалифицированных специалистов, которые смогут быть востребованы на международной арене. В случае увеличения высококвалифицированных специалистов поднимется экономика многих государств и уменьшится количество нелегальных мигрантов. Таким образом, в случае соблюдения вышеперечисленных условий, случаи нарушения прав и свобод трудящихся-мигрантов значительно пойдут на спад.

Список цитированных источников

1. Исабеков, К. С. Внешняя трудовая миграция: международно-правовой аспект / К. С. Исабеков // Вестн. Новосибирск. гос. ун-та. – 2013. – № 2–9. – С. 197–201.
2. Зокиров, Р. С. Проблема защиты прав трудовых мигрантов / Р. С. Зокиров // Вестн. Таджик. гос. ун-та права, бизнеса и полит. – 2009. – № 4–40. – С. 22–26.
3. Иванов, А. Г. Государственное регулирование внешней трудовой миграции: опыт ЕС, Франции, Германии, США / А. Г. Иванов // Вестн. Рос. ун-та дружбы народов. – 2009. – № 3. – С. 61–68.

4. Остапенко, А. Г. Дискриминация по расовому признаку при устройстве на работу за рубежом / А. Г. Остапенко, А. А. Лисица // Молодой ученый. – 2016. – № 25 (129). – С. 499–501.

Annotation: The article gives the detailed analysis of international and national control of defense of the rights and freedoms of the labour migrants.

Keywords: The labour migrants, the right of social provision, the right of free of charge medical care, the right of fair trial, the right of the respectful attitude from the employer.

Sushko Y. A., Minsk, International University «MITSO», Law faculty; Academic advisor: Lentsevich O. M., Minsk, International University «MITSO», Associate professor of the Department of International law, Candidate of History, Associate professor.

4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

LEGAL REGULATION OF THE PROTECTION OF REFUGEE RIGHTS IN THE EUROPEAN UNION AT THE PRESENT STAGE

Минчукова Е. С.

г. Витебск,
Витебский государственный университет
им. П. М. Машерова,
студентка юридического факультета

ДИПЛОМ II МЕСТО

*победитель Студенческой
научно-практической заочной
конференции «Международная защита
прав беженцев и мигрантов»*

Научный руководитель

Ивашкевич Е. Ф.

г. Витебск,
Витебский государственный университет
им. П. М. Машерова,
заведующий кафедрой истории и теории права,
кандидат педагогических наук, доцент

Аннотация: В работе дан краткий анализ проблематики международно-правового и национального механизма защиты прав беженцев, их прав на предоставление убежища, на воссоединение с семьей, на получение образования и многое другое.

Ключевые слова: беженец, права беженцев, право на предоставление убежища, программа воссоединения семей.

Каждый год сотни тысяч человек по всем миру покидают свои жилища в результате военных конфликтов, включая гражданские войны, насилие или преследования по признаку расы, национальности, религии, политических и иных убеждений, с целью поиска более безопасных мест для проживания. Исходя из этого, реализация прав беженцев и их защита на международном уровне стали особенно актуальными для мирового сообщества.

Как известно, 2015 г. характеризуется резким увеличением потока беженцев извне – прежде всего из стран Ближнего Востока. Так, число прошений о предоставлении убежища в 2015 г. составило 1 257 030 (в 2014 г. – 562 тыс.) [1]. Ситуация усугубляется тем, что современные миграционные процессы в Европе весьма хаотичны, а политика европейских стран носит несбалансированный и непоследовательный характер и не имеет системности в отношении мигрантов, в том числе и беженцев.

На сегодняшний день одним из важнейших международных институтов, обеспечивающих правовую защиту и реализацию прав беженцев, является Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ). Следует отметить, что свыше 150 стран взяли на себя ответственность по защите беженцев, подписав Конвенцию о статусе беженцев 1951 г., закрепляющую основные международно-правовые стандарты, основополагающие меры по обеспечению защиты и гуманного обращения с беженцами. Ежегодно страны, ратифицировавшие вышеуказанную Конвенцию, представляют отчет в УВКБ о реализации прав беженцев и о мероприятиях по улучшению социально-экономического положения уязвимых групп населения. С 2015 г. Евросоюз предоставил защиту 1,9 млн людей, 60 тыс. граждан третьих стран были расселены в государствах-членах ЕС. Предоставлена финансовая помощь размером в 17 млрд € как сирийским беженцам в Ливане, Турции и Иордании, так и гражданам, не покидавшим страну [1].

В настоящее время число запросов на получение убежища в странах ЕС выросло на 13 % в 2019 г. по сравнению с 2018 г. и составило 714 тыс. Следует отметить, что соответствующий рост обусловлен заявками граждан, обладающих правом на безвизовый въезд в страны Шенгенской зоны. Лидерами по числу заявок являются выходцы из Сирии, Афганистана и Венесуэлы. Просители убежища обращаются в Германию – 184,2 тыс. заявлений в 2018 г., Францию (120,4 тыс.), Грецию (66,9 тыс.), Италию и Испанию. Эти государства-члены получают $\frac{3}{4}$ ходатайств от ищущих убежище [2]. Исходя из этого, проблема защиты прав беженцев обусловлена не наличием ряда Конвенций, а скорее обеспечением соблюдения их положений. Так, основополагающие принципы международного права содержат обязательство государств в области прав человека по обеспечению реализации его естественных прав, включая право на жизнь, достоинство и безопасность. Однако не все страны обеспечивают достойную реализацию данных прав, особенно в отношении мигрантов.

В докладе от 06.06.2019 Лансеротский комитет сделал замечание правительству Венгрии о недостаточно эффективных мерах защиты прав беженцев. По мнению Комитета, дети мигрантов и ищущих убежище, оказавшиеся на границе Сербии и Венгрии, подвергаются серьезной опасности: содержание их на улице, где укрыться можно только в контейнерах; отсутствие заботы о подростках 14 – 18 лет, особенно девушках, что делает их уязвимыми для сексуальной эксплуатации; отсутствие должной квалифицированной помощи врачей; недостаток координации взаимодействия соответствующих госорганов, а также доступа к услугам переводчиков, которые необходимы, в т. ч. при медицинских осмотрах, интервью с социальными службами и многое др. Комиссия ЕС также выразила свое недовольство. По ее мнению, новый закон «анти-Сорос» создает основу для отказа заявителю в убежище, что, в свою очередь, ограничивает права прибывающих лиц в Венгрию, и имеет противоречие с директивами ЕС о процедуре предоставления убежища и содержании заявителя [3].

25.07.2019 Комиссией ЕС было принято решение о введении финансовых санкций против Бельгии, которая вовремя не актуализировала национальное законодательство положениями Директивы о временном переводе персонала из

третьих стран между компаниями ЕС, базирующимися в разных государствах-членах [4]. Следует отметить, что ее положения упрощают временное назначение высококвалифицированных специалистов (менеджеров, экспертов, стажеров) международных компаний в дочерние предприятия на территории ЕС.

В 2019 г. Европарламент принял резолюцию, призывающую правительство США пересмотреть миграционную политику, нарушающую законодательство по правам человека, в т. ч. право на ходатайство об убежище, принцип невозвращения ищущего убежища в страну, где имеется угроза для его жизни, а также принцип защиты человеческого достоинства. По данным МОМ, за 8 месяцев 2019 г. на границе между США и Мексикой погибло около 280 человек, пытавшихся въехать в страну [5].

В 2020 г. Европейский суд в Люксембурге признал незаконным отказ Венгрии, Польши и Чехии в приеме беженцев. Суд удовлетворил иск Еврокомиссии, утверждавшей, что этими странами были нарушены положения европейского законодательства и не выполнены взятые на них обязательства. Квоты на расселение 160 тыс. беженцев, находившихся в Греции и Италии, были приняты ЕС еще в 2015 г. Государства-члены ЕС с целью уклонения от реализации соглашения, ссылались на свои обязанности по поддержанию общественного порядка, необходимости защиты внутренней безопасности. Однако Европейский суд счел, что ответчики не представили достоверных доказательств имеющейся угрозы внутри страны. Так, Брюссель имеет право применить в отношении них штрафные санкции [6]. В связи с событиями на границе между Грецией и Турцией, греческое правительство запретило подавать прошения о предоставлении убежища, что в свою очередь, вызвало критику со стороны УВКБ, т. к. данные меры нарушают положения ряда конвенций.

В настоящее время ряд европейских стран принимают ограничительные меры на национальном законодательном уровне при реализации права беженцев на воссоединение с семьей в зависимости от различных условий. Например, Бельгия, Австрия, Нидерланды для получения государственной помощи при воссоединении с семьей установили возрастное ограничение (21 год). Испанское законодательство закрепило положение, в соответствии с которым при воссоединении родственников по восходящей линии нужно доказать их материальную и иную зависимость от лица, прибывшего в страну, что весьма затруднительно, если речь идет о родственниках, находящихся в зоне конфликта. 1 февраля 2018 г. парламентом Германии была возобновлена программа воссоединения семей беженцев, однако также установлены ограничения – не более 1000 человек (по ежемесячной численности).

В настоящее время у большинства лиц, ищущих убежища, отсутствует доступ к образованию и, в частности, к высшему. Данные свидетельствуют о том, что только 1 % молодежи среди беженцев, имеющей базовое образование, получают высшее образование в сравнении с общемировым показателем среди молодежи (около 34 %) [7]. Так, в странах ЕС высшее образование, как правило, желают получать беженцы, имеющие квалификацию либо первую ступень высшего образования (оконченную) на родине. Однако доступ затруднен

длительным процессом признания квалификации, отсутствием адекватной поддержки и руководства и многое др.

Несмотря на это, Европейская комиссия предоставляет помощь мигрантам и беженцам в получении высшего образования. Она финансирует проекты и программы в этой области. За счет программы «Erasmus+» высшим учебным учреждениям предоставляется возможность стратегического партнерства в сфере высшего образования. В рамках этой программы около 100 тыс. беженцев имеют возможность получить бесплатную онлайн лингвистическую поддержку. Стоит также отметить, что региональный целевой фонд ЕС в ответ на кризис в Сирии поддерживает сирийских беженцев и их принимающие общества в Ираке, Египте, Иордании, Ливане. Он финансирует проект «НOPES» с целью развития образовательных возможностей для сирийцев, находящихся в неблагоприятном положении.

В настоящее время странам ЕС необходимо сделать выбор: или неконтролируемый прием беженцев и мигрантов, или эпидемиологическая безопасность. В связи с наличием миллионов беженцев на территории европейских стран карантинные меры, принимающиеся сегодня, могут оказаться бесполезными. Сотни тысяч беженцев из Сирии, Афганистана, Ливии и других государств проживают в палаточных городках, не обеспеченных системой медицинского контроля. Ситуация усугубляется тем, что многими беженцами не соблюдаются карантинные меры. Так, например, в г. Зуль (Германия) в лагере беженцев на режиме самоизоляции находится около 500 человек, что повлекло за собой увеличение числа полицейских – около 200. Особенно тревожная обстановка в лагерях на островах Греции, где размещено около десятка тысяч беженцев из Сирии, Пакистана и других стран. Они находятся в крайне тяжелом положении, не хватает самого необходимого: от жилья до доступа к питьевой воде и средствам личной гигиены [8]. Исходя из эпидемиологической ситуации, странами ЕС было принято решение об отказе от программ, обеспечивающих размещение беженцев на своих территориях. По мнению УВКБ, закрытие границ и отказ в предоставлении убежища идет вразрез с международными принципами защиты тех, кто в ней нуждается, т. к. они спасаются от войны и преследований, которые, к сожалению, не прекращаются и во время пандемии.

Таким образом, миграционная обстановка в странах ЕС демонстрирует, что, несмотря на наличие механизмов реализации прав беженцев, на практике те права, которые необходимы для поддержания достойного уровня жизни людей, не всегда соблюдаются в полной мере. Без должного уровня обеспечения таких прав, в условиях увеличения потока беженцев неизбежно обострение политических, экономических и иных кризисов как на национальном, так и на международном уровнях. С целью разрешения данных проблем необходимо определить механизмы справедливого распределения искателей убежища, разделить бремя обязанностей между европейскими государствами, улучшить управление центрами приема беженцев и многое др.

Список цитированных источников

1. Joint Statement by the European Commission and the High Representative on the occasion of World Refugee Day, 20 June 2018 [Electronic resource] // European Union. – Mode of access: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/64509/joint-statement-european-commission-and-high-representative-occasion-world-refugee-day-20-june_en. – Date of access: 30.04.2020.
2. Annual Report on the Situation of Asylum in the EU [Electronic resource] // European asylum support office. – Mode of access: <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/easo-annual-report-2018web.pdf>. – Date of access: 30.04.2020.
3. European Asylum Support Office [Electronic resource] // European asylum support office. – Mode of access: <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/Detention-JA-EN-PDF.pdf>. – Date of access: 01.05.2020.
4. Directives on temporary transfer of personnel [Electronic resource] // European Union. – Mode of access: https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/legal-migration/work_en. – Date of access: 01.05.2020.
5. Resolution on the situation at the USA-Mexico [Electronic resource] // European Parliament. – Mode of access: http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0005_EN.html. – Date of access: 02.05.2020.
6. Европейский суд: Венгрия, Польша и Чехия нарушили закон [Электронный ресурс] // Euronews. – Режим доступа: <https://ru.euronews.com/2020/04/02/ecj-on-pl-cz-hu-migrants>. – Дата доступа: 02.05.2020.
7. Missing out. Refugee education in crisis: UNHCR education report 2019 [Electronic resource] // Unhcr. – Mode of access: <http://www.unhcr.org/57d9d01d0>. – Date of access: 01.05.2020.
8. О положении дел с медициной в лагерях беженцев в Европе [Электронный ресурс] // Военное обозрение. – Режим доступа: <https://topwar.ru/169417-dvojnnoe-dno-koronavirusa-evrope-pridetsja-menjat-migracionnuju-politiku.html>. – Дата доступа: 02.05.2020.

Annotation: The article gives a brief analysis of the problems of the international legal and national mechanism for protecting the rights of refugees, their rights to provide asylum, to reunite with their family, to receive education, and many others.

Keywords: refugee, refugee rights, right to asylum, family reunion program.

Minchukova E. S., Vitebsk, VSU named after P. M. Masherov, Law faculty; Academic advisor: Ivashkevich E. F., Vitebsk, VSU named after P. M. Masherov, Head of the Department of history and theory of law, Candidate of pedagogical sciences, Associate professor.

5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ

АНАЛІЗ ПРАВАВОЙ АБАРОНЫ, ЯКАЯ ПРАДАСТАЎЛЯЕЦЦА ДЗЕЦЯМ-БЕЖАНЦАМ НА МІЖНАРОДНЫМ УЗРОЎНІ, І ЯЕ РЭАЛІЗАЦЫЯ НА ПРАКТЫЦЫ

Шных Б. С.

г. Мінск,
Міжнародны ўніверсітэт «МІТСО»,
студэнт 4-га курса юрыдычнага
факультэта

ДЫПЛОМ I МЕСЦА

*пераможца конкурса на лепшае эсэ сярод
студэнтаў устаноў вышэйшай адукацыі
«Міжнародна-прававая абарона
дзяцей-бежанцаў»*

У адпаведнасці са статысткай за 2018 год, якая прадастаўляецца Упраўленнем Вярхоўнага камісара ААН па справах бежанцаў, у свеце было зафіксавана 25,9 мільяна бежанцаў [7]. Як адзначае міжнародная няўрадавая арганізацыя «Amnesty International», палову ад дадзенай лічбы (прыкладна 12,9 мільяна) складаюць дзеці-бежанцы [10]. Колькасць дзяцей-бежанцаў няўхільна расце штогод, напрыклад, у перыяд з 2010 па 2015 іх колькасць павялічылася з 5 да 8 мільянаў [1]. Дададзеныя статыстыка кажа аб наяўнасці праблемы глабальнага характару, якая датычыцца велізарнай колькасці дзяржаў па ўсім свеце і патрабуе неабходнага і неадкладнага рэгулявання, перш за ўсе, на міжнародным узроўні.

Словаспалучэнне «дзіця-бежанец» фактычна ўяўляе сабой наяўнасць двух прававых статусаў – статуса дзіцяці і статуса бежанца, разгледзім дадзеныя статусы паасобку. У адпаведнасці з арт. 1 Канвенцыі аб правах дзіцяці 1989 г., дзіцем з'яўляецца кожная чалавечая істота да дасягнення 18-гадовага ўзросту, калі па законе, які прымяняецца да дадзенага дзіцяці, ён не дасягае паўналецця раней [12]. Сама Канвенцыя прадастаўляе дзіцяці сукупнасць грамадскіх, палітычных, сацыяльных культурных і эканамічных правоў. Сярод іх лічу неабходным адзначыць права на жыццё (арт. 6), на свабоду думак, сумлення і рэлігіі (арт. 14), неразлучэнне са сваімі бацькамі (арт. 9), права на адукацыю (арт. 28), рэалізацыю асноўных працэсуальных гарантый (арт. 40), свабоду ад разнастайных форм эксплуатацыі і катаванняў (арт. 36 – 37), а таксама права на недыскрымінацыю па этнічных, рэлігійных або моўных матывах (арт. 30).

Канвенцыя аб статусе бежанцаў 1951 г. (арт. 1) вызначае ў якасці бежанца асобу, якая ў сілу цалкам абгрунтаваных асцярогаў стаць ахвярай пераследу па прыкмеце расы, веравызнання, грамадзянства, прыналежнасці да пэўнай сацыяльнай групы або палітычных перакананняў, знаходзіцца па-за краінай сваёй грамадзянскай прыналежнасці і не можа карыстацца абаронай гэтай краіны ці не жадае карыстацца такой абаронай з прычыны такіх апасенняў [13]. Канвенцыя ўключае ў сябе такія правы, як права на недыскрымінацыю (арт. 3),

свабоду рэлігіі (арт. 4), працу (арт. 17 – 19), харчаванне (арт. 20), жылле (арт. 21), адукацыю (арт. 22). Неабходна адзначыць і тое, што, у выпадку атрымання дзіцем статусу бежанца, ён не страчвае свае правы па Канвенцыі аб правах дзіцяці [12, арт. 22(1)]. Акрамя гэтага, кожнае дзіце карыстаецца прававой абаронай, прадугледжанай міжнароднымі дакументамі па правах чалавека, у прыватнасці Міжнародным пактам аб грамадзянскіх і палітычных правах, які прадастаўляе дзіцяці права на недыскрымінацыю, грамадзянства, імя (арт. 24) і Міжнародным пактам аб эканамічных, сацыяльных і культурных правах. Такім чынам мы маем існаванне як мінімум трох прававых рэжымаў, якія павінны забяспечваць абарону дзіцяці-бежанца. Нягледзячы на такую істотную колькасць прававых норм, у сферы іх прымянення назіраюцца некаторыя, даволі вялікія, складанасці.

Лагеры бежанцаў. У свеце больш за 2,6 мільёна людзей жывуць у лагерах бежанцаў [8]. На мой позірк, лагеры бежанцаў з'яўляюцца адной з самых вялікіх праблем пры рэалізацыі правоў дзіцяці-бежанца. *Што такое лагер бежанцаў?* Упраўленне Вярхоўнага камісара ААН па справах бежанцаў вызначае лагеры бежанцаў як **часовыя** аб'екты, пабудаваныя для забеспячэння **неадкладнай** абароны і дапамогі людзям, якія былі вымушаны бегчы з-за канфлікту, гвалту або пераследу. Лагер бежанцаў **не прызначаны** для забеспячэння пастаянных ўстойлівых рашэнняў, але ён прапануе бяспечны прытулак для бежанцаў, дзе яны атрымліваюць медыцынскую дапамогу, прадукты харчавання, прытулак і іншыя асноўныя паслугі падчас надзвычайных сітуацый, прычым само Упраўленне пазначае, што людзі могуць трапляць туды на месяцы, а могуць і на гады [8]. Асноўная праблема дадзеных лагераў у тым, што яны абсалютна не задумваліся як аб'екты, прызначаныя для шматгадовага выкарыстоўвання. Безумоўна, гэта не значыць, што там не існуе неабходных камунікацый або інфраструктуры. Але і камунікацыі і інфраструктура ў лагерах разлічаная на часовы характар іх існавання. Фактычна, лагеры павінны з'яўляцца прамежкавай кропкай паміж дзяржавай, адкуль чалавек быў вымушаны з'ехаць, і дзяржавай, куды чалавека павінны быць накіраваны і забяспечыць яго ў поўнай меры ўсімі неабходнымі правамі ў адпаведнасці з Канвенцыяй аб статусе бежанцаў. У рэальнасці сітуацыя радыкальна адрозніваецца ад вышэйапісанай і, лагеры, разлічаныя пэўны час, застаюцца і разрастаюцца.

Другі немалаважны аспект заключаецца ў тым, што лагер будуюцца пад канкрэтную колькасць бежанцаў, але такія сітуацыі, як, напрыклад, узброены канфлікт, могуць службыць спускавым механізмам для мільянаў людзей, якія будуць уцякаць ад яго наступстваў. У выніку ў лагер, разлічаны пад пэўную колькасць людзей, прыбывае ў разы больш. Прыкладам такой сітуацыі можа службыць грэчаскі лагер на востраве Лесбас, дзе колькасць мігрантаў перабольшвае прадугледжаную ў пяць разоў, а на адну прыбіральню прыходзіцца па сто чалавек [4]. Яшчэ адзін момант датычыцца механізмаў, праз якія бежанцы трапляюць у такія лагеры. Часцей за ўсё, такія перамяшчэнні з'яўляюцца незаконнымі, яны адбываюцца без неабходнага дакументавання і ў іх часта прымаюць удзел гандляры людзьмі і кантрабандысты, больш за тое, самі дзяржавы схільны разглядаць такія перамяшчэнні як пагрозу іх суверэнітэту

і бяспецы [6, с. 1]. То-бок, на позірк дзяржаў, бежанцы ў лагерах з'яўляюцца *незаконнымі*, яны незаконна перасеклі іх мяжу. Пры гэтым у гэтую катэгорыю свабодна трапляюць і дзеці-бежанцы. Аналізуючы тэкст Канвенцыі аб статусе бежанцаў, у большасці норм можна пабачыць спалучэнне «бежанцам, якія *законна* пражываюць на іх тэрыторыі», то-бок, калі асоба з'яўляецца незаконным бежанцам, па логіцы Канвенцыі, яна не можа скарыстацца дадзенымі правамі. Для дзяцей-бежанцаў такімі істотнымі правамі з'яўляюцца права на жылле (арт. 21), урадавую дапамогу (арт. 24), сацыяльнае забеспячэнне (арт. 24). Іх свабода перамяшчэння можа быць абмежаваная да таго часу, пакуль яны не атрымаюць афіцыйны статус (арт. 31), акрамя таго, такія незаконныя бежанцы могуць быць высланы, сыходзячы з сэнсу арт. 32 Канвенцыі. У самой Канвенцыі не змяшчаецца падзел на будзь якія ўзроставыя групы, яна прымяняецца да ўсіх, у тым ліку і да дзяцей-бежанцаў. Безумоўна, гэта не здымае з іх прававой абароны Канвенцыі аб правах дзіцяці, але некаторыя правы і свабоды ей не рэгулююцца, напрыклад права на свабоднае перамяшчэнне, то-бок дзіця-бежанец, які патрапіў ў краіну незаконна, будзе знаходзіцца ў лагеры, пры гэтым тэрміны такога знаходжання не пазначаюцца.

Асноўныя праблемы забеспячэння правоў дзяцей-бежанцаў уключаюць у сябе:

1. Гвалт над дзецьмі – перанаселенасць або беднасць, безумоўна вядуць да росту гвалту адносна найбольш неабароненых груп насельніцтва, але немалаважную ролю ў такіх справах граюць традыцыі і звычаі пэўнай этнічнай групы, а таксама сацыяльнае палажэнне, якое займаюць у ей канкрэтная катэгорыя асоб – у дадзеным выпадку дзеці. У дакладзе Упраўлення Вярхоўнага камісара ААН па справах бежанцаў аб сітуацыі, якая склалася ў лагеры палестынскіх бежанцаў у Ліване, адзначаецца, што супраць дзяцей прымяняюцца разнастайныя тыпы гвалту, у прыватнасці хатні гвалт і цялесныя пакаранні, у сваю чаргу дапамога, якую могуць аказаць дзецям, з'яўляецца абмежаванай ва ўмовах лагера, а нават калі яе і змогуць аказаць, існуе вялікая верагоднасць, што дзеці будуць падвергнуты стыгматызацыі [9, с. 9]. Сэксуальны гвалт адносна дзяцей таксама не з'яўляецца рэдкасцю ў лагерах бежанцаў, пры гэтым яго ахвярамі могуць быць не толькі дзяўчыны, але і хлопцы [11].

2. Абмежаваны доступ да адукацыі – дадзеная праблема датычыцца не толькі дзяцей-бежанцаў у лагерах, па статыстыцы – 3,7 мільяна дзяцей бежанцаў не атрымліваюць адпаведнай адукацыі [5]. У лагерах бежанцаў сітуацыя яшчэ больш складаная, недахоп матэрыялаў для навучання, выкладчыкаў, нізкая якасць самой адукацыі – усе гэта робіць працэс адукацыі надзвычайна нестабільным і, што самае галоўнае, непаўнацэнным.

3. Пост-траўматычны сіндром – любы ўзброены канфлікт аказвае моцны ўплыў на эмацыянальнае становішча чалавека, у прыватнасці – дзіцяці. Штогод дзясяткі тысяч дзяцей па ўсім свеце становяцца ахвярамі наступстваў узброенага канфліктаў, іх выкарыстоўваюць у якасці непасрэдных удзельнікаў, іх забіваюць падчас баявых дзеянняў, іх пазбаўляюць свабоды, яны страчваюць сваіх блізкіх. У адпаведнасці з дакладам, прэзентаваным у рамках ААН, за 2018 год адносна дзяцей было здзейснена больш за 24 000 злачынстваў у 20 краінах, дзе мае месца

ўзброены канфлікт [2, с. 2]. Такім дзецям неабходна адпаведная псіхалагічная дапамога і сацыяльная рэабілітацыя, чаго, ва ўмовах лагера, дасягнуць надзвычайна складана.

4. Абмежаваны доступ да медыцынскай дапамогі – дадзеная праблема паўстае асабіста востра ў перапоўненых лагерах, дзе дзеці знаходзяцца без неабходнай апекі. Прыкладам такой сітуацыі могуць служыць падзеі ў лагерах Аль Хол у Сірыі, дзе загінула 339 дзяцей, пры гэтым большая частка ў палатках, без накіравання ў медыцынскія ўстановы [3]. У перыяд каронавіруснай пандэміі адсутнасць неабходнай медыцынскай дапамогі і сродкаў дэзінфекцыі можа прывесці да тысяч ахвяр. Безумоўна, дзеці не з’яўляюцца асноўнай катэгорыяй ахвяр каронавірусу, але яны могуць паспяхова яго пераносіць, што, ва ўмовах перапоўненых лагераў, можа мець эфект бомбы, якая выбухнула, таму наяўнасць медыцынскай дапамогі, сродкаў дэзінфекцыі і магчымасці дыстанцыявання з’яўляецца неабходнай для ўсіх бежанцаў, уключаючы дзяцей. Неабходна памятаць і пра тое, што вірус можа прадстаўляць яўную пагрозу і для дзяцей, пры іх паслабленым імунітэце, шматлікіх хваробах або недаяданні, што, ва ўмовах лагера, з’яўляецца далёка не рэдкасцю.

5. Недахоп гуманітарнай дапамогі ў выглядзе вады і харчавання – дадзеная праблема з’яўляецца вынікам цэлай сукупнасці фактараў, такіх як адпаведнасць колькасці гуманітарнай дапамогі колькасці людзей, якія пражываюць у лагерах рэальна, а не той колькасці, якая планавалася пры закладанні гэтага лагера, наладжанасць сістэмы размеркавання гэтай дапамогі сярод бежанцаў, у прыватнасці, існаванне асобных стандартаў для кожнай узроставай групы. Сярод дзяцей-бежанцаў праблема недаядання стаіць не проста востра, а наймаверна востра, перш за ўсё таму што яны могуць трапляць у лагер ужо ў становішчы недаядання і без хуткай і адпаведнай дапамогі яны рызыкуюць загінуць. Акрамя гэтага, для падтрымання здароўя дзяцей на нармальным узроўні, яны штодзенна павінны атрымліваць даволі высокую колькасць калорый, паколькі іх арганізм актыўна расце і развіваецца.

Аналізуючы прававую абарону, якая прадастаўляецца дзецям-бежанцам на міжнародным узроўні, можна зрабіць вынік аб тым, што на іх абарону накіраваная даволі вялікая колькасць прававых норм. Аднак жа, адначасова з гэтым, назіраецца адсутнасць міжнароднага прававога рэгулявання ў канкрэтных выпадках, напрыклад тых, што датычацца лагераў бежанцаў. Канвенцыя аб статусе бежанцаў не змяшчае ў сабе аніводнай прававой нормы, якая б рэгулявала дадзенае пытанне. Улічваючы ўсе вышэйапісаныя сітуацыі, якія ўзнікаюць у лагерах бежанцаў, дадзенае пытанне нельга пакідаць на выключна нацыянальнае прававое рэгуляванне дзяржавы, на чыёй тэрыторыі знаходзіцца адпаведны лагер. Таму лічу неабходным стварэнне міжнароднага прававога дакумента, які б рэгламентаваў дзейнасць у лагерах бежанцаў.

З кропкі зроку практычнай рэалізацыі ўжо існуючых прававых норм, накіраваных на абарону правоў дзяцей-бежанцаў, назіраюцца істотныя праблемы. Такія правы, як права на жыццё, медыцыну, адукацыю, свабоду ад катаванняў, руху, рэгулярна парушаюцца, асабліва ў лагерах бежанцаў. Дзеці з’яўляюцца ўразлівай групай таму што даволі часта яны не могуць абараніць самі

сябе, за імі патрэбны неабходны догляд, без якога яны могуць загінуць. Рашэнне дадзеных праблем павінна ўключаць у сябе комплексны падыход, які можа складацца з: 1) увядзення пасадкі ўпаўнаважанага па правах дзяцей-бежанцаў, які б ажыццяўляў кантроль і нагляд за рэалізацыяй іх правоў на практыцы; 2) размяшчэнне дзяцей-бежанцаў не ў лагерах, а ў гарадской серадзе, дзе яны б мелі поўны доступ да адукацыі і медыцынскіх устаноў; 3) у выпадку, калі дзіця ўсе ж такі знаходзіцца ў лагерах, яго неабходна рэгістраваць і рэгулярна назіраць за яго станам, такім чынам любы гвалт адносна яго або недахоп харчавання, вады або медыкаментаў не застаюцца незаўважанымі.

Спіс выкарыстаных крыніц

1. Child refugee numbers have soared, according to a new UNICEF report [Electronic resource] // World Economic Forum. – Mode of access: <https://www.weforum.org/agenda/2016/09/the-number-of-child-refugees-around-the-world-has-risen-rapidly-finds-new-unicef-report/>. – Date of access: 14.04.2020.

2. Children and armed conflict [Electronic resource] // Official website of the United Nations. – Mode of access: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2019/509&Lang=E&Area=UNDOC. – Date of access: 14.04.2020.

3. Data analysed by the IRC reveals staggering health and humanitarian needs of children in Al Hol camp, Northeast Syria – urging repatriation of foreign children [Electronic resource] // International Rescue Committee. – Mode of access: <https://www.rescue-uk.org/press-release/data-analysed-irc-reveals-staggering-health-and-humanitarian-needs-children-al-hol>. – Date of access: 14.04.2020.

4. Greece must act to end dangerous overcrowding in island reception centers, EU support crucial Camps [Electronic resource] // Official website of the UN Refugee Agency. – Mode of access: <https://www.unhcr.org/news/briefing/2019/10/5d930c194/greece-must-act-end-dangerous-overcrowding-island-reception-centres-eu.html>. – Date of access: 14.04.2020.

5. Refugee education in crisis : More than half of the world's school-age refugee children do not get an education [Electronic resource] // Official website of the UN Refugee Agency. – Mode of access: <https://www.unhcr.org/neu/28737-refugee-education-in-crisis-more-than-half-of-the-worlds-school-age-refugee-children-do-not-get-an-education.html>. – Date of access: 14.04.2020.

6. Refugee Protection and Mixed Migration : A 10-Point Plan of Action [Electronic resource] // Official website of the UN Refugee Agency. – Mode of access: <https://www.unhcr.org/protection/migration/4742a30b4/refugee-protection-mixed-migration-10-point-plan-action.html>. – Date of access: 14.04.2020.

7. Refugee Statistics [Electronic resource] // Official website of the UN Refugee Agency. – Mode of access: <https://www.unrefugees.org/refugee-facts/statistics/>. – Date of access: 14.04.2020.

8. Refugee Camps [Electronic resource] // Official website of the UN Refugee Agency. – Mode of access: <https://www.unrefugees.org/refugee-facts/camps/>. – Date of access: 14.04.2020.

9. The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon [Electronic resource] // Official website of the UN High Commissioner for Refugees. – Mode of access: <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&docid=56cc95484&skip=0&query=The>

%20Situation%20of %20Palestinian %20Refugees %20in %20Lebanon&coi=LBN. – Date of access: 14.04.2020.

10. The world's refugees in numbers [Electronic resource] // Official website of Amnesty International. – Mode of access: <https://www.amnesty.org/en/what-we-do/refugees-asylum-seekers-and-migrants/global-refugee-crisis-statistics-and-facts/>. – Date of access: 14.04.2020.

11. UNHCR study uncovers shocking sexual violence against Syrian refugee boys, men [Electronic resource] // Official website of the UN Refugee Agency. – Mode of access: <https://www.unhcr.org/news/press/2017/12/5a27a6594/unhcr-study-uncovers-shocking-sexual-violence-against-syrian-refugee-boys.html>. – Date of access: 14.04.2020.

12. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: [принята в г. Нью-Йорке 20.11.1989] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

13. Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс]: [принята в г. Женеве 28.07.1951] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

ЭВОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-БЕЖЕНЦЕВ

Гнедкова М. А.

г. Москва,

Финансовый университет
при Правительстве РФ
студентка 1-го курса

ДИПЛОМ II МЕСТО

*победитель конкурса на лучшее эссе
среди студентов учреждений высшего
образования «Международно-правовая
защита детей-беженцев»*

Правовой статус ребенка в международном праве был сформирован относительно недавно. В начале XX века предпринимались попытки сформировать международно-правовые акты, которые бы обеспечивали всестороннюю и всеобъемлющую защиту ребенка, не дискриминируя его правовое положение и не умаляя его основных прав и свобод. Особо важно было подчеркнуть соблюдение таких прав и свобод детей, которые стали вынужденными переселенцами в силу военных действий или из-за грубого нарушения прав и свобод человека государством проживания. Поэтому выработка механизмов и совершенствование правового режима защиты детей-беженцев являлось и является приоритетным направлением деятельности участников международных отношений.

Международно-правовой режим защиты детей-беженцев определялся на разных исторических этапах своего развития не только исходя из правового режима защиты и международно-правового статуса беженцев, но и охватывал режимы защиты прав ребенка и человека в целом, что является особенностью эволюции данного международно-правового режима.

Женевская декларация прав ребенка, которая была принята пятой ассамблеей Лиги Наций 26.11.1924, положила начало закреплению правового статуса ребенка на международном уровне, и вследствие этого права и свободы ребенка стали объектом международной правовой защиты. Данная декларация исключает все формы эксплуатации ребенка, а также провозглашает оказание помощи детям в тяжелое время, включая оказание социальной, медицинской, гуманитарной помощи, основываясь на принципе не дискриминации, и относящие данные положения ко всем детям, включая детей-беженцев. В последующем данный международно-правовой акт был дополнен Декларацией прав ребенка 1959 г. В данном документе стоит отметить принцип недопущения дискриминации, жестокости и эксплуатации, так как дети-беженцы становятся объектом преступлений, связанных с использованием рабского труда и работорговли. Конвенцией о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, уже более конкретизированы моменты о правовом режиме защиты детей-беженцев. Согласно ст. 22 данного акта, закрепляются основы правового режима защиты детей-беженцев, который включает международно-правовой, национальный и внутригосударственный режим защиты, обязывая страны-участницы оказывать надлежащую защиту прав детей-беженцев. Также правовой статус детей-беженцев формируется, прежде всего, на

основе общих положений о правах человека, которые были прописаны во Всеобщей Декларации прав человека, принятой ООН в 1948 г.

Так как правами и свободами человек наделен с самого его рождения, согласно ст. 1 данного документа, термин «каждый человек», используемый в данной декларации, охватывает все половозрастные категории, в том числе и детство. Данная декларация, согласно ч. 2 ст. 25, выделяет младенчество в особый усиленный режим защиты. Профилирующим международно-нормативным актом, который определяет правовую сущность режима защиты детей-беженцев, является Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и протокол к ней 1967 г. Указанные документы распространяют правовой режим защиты на каждого человека без исключения. В данной конвенции предусмотрены особенности функционирования правового режима защиты ребенка-беженца (п. 4 Конвенции). То есть ребенок-беженец пользуется не только правами, предоставленными ему в соответствии с его правовым положением беженца, но и полным объемом прав, предоставляемых ему международными актами и соглашениями государств. Правовед С. Астахов утверждает, что правовой статус беженцев включает в себя набор прав, которые им предоставлены на международном уровне, а также права, которыми пользуются граждане государства вынужденного пребывания беженцев, а также с правами иностранных граждан и человека в целом. Соответственно правовой режим защиты беженцев должен включать в себя те средства и механизмы защиты, которые предусматриваются, исходя из данного утверждения, международным правом по защите беженцев, национальным законодательством, регламентирующим правовой статус беженца, а также законодательством, регламентирующим права иностранных граждан, пребывающих на территории чужого государства. Поскольку понятие «беженец» и «ребенок-беженец» соотносится между собой как род-вид, то соответственно такое суждение справедливо и по отношению к правовому статусу и международно-правовому режиму защиты детей-беженцев.

Создание контролирующих международных органов со временем расширило юридический инструментарий правового режима защиты детей-беженцев. Если созданный в 1920 г. Международный союз спасения детей был ограничен разработкой основных принципов защиты прав ребенка и их формулировкой, то созданное в 1950 г. в рамках ООН Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН) включает в себя контролируемую, правотворческую, организационно-координирующую функции. К контролирующей функции данной организации можно отнести ведение информационной базы данных ProGres, в которой собираются сведения о беженцах, а также контроль над исполнением правовых актов, принятых ООН по вопросу беженцев, государствами-участниками. К организационной – действия, направленные на координацию усилий государств-участников, направленных на защиту прав беженцев, в том числе и детей-беженцев. Правотворческая функция выражена в принятии ряда документов, одним из которых является «Политика УВКБ ООН в отношении детей-беженцев» 1993 г. В рамках данной политики также были разработаны и опубликованы в 1988 г. Рекомендации УВКБ ООН,

касающиеся вопроса детей-беженцев. Также УВКБ уделило внимание немаловажному принципу неразрывности семьи. Так как физическое и духовное состояние ребенка зависит от лиц, непосредственно заботящихся о нем. УВКБ ООН особое внимание уделило матерям-беженцам, улучшив их положение и защиту прав, отразив это в документе под названием «Политика Верховного комиссара в отношении женщин-беженцев». Еще один контролирующий орган был создан в рамках «Конвенции о правах ребенка» от 20.11.1989, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН. Согласно ч. 1 ст. 43 данного документа, Комитет по правам ребенка создан с целью контроля прогресса в выполнении обязательств данной конвенции участниками, предоставляемой согласно ст. 44 Конвенции в виде отчетов государств-участников. Так как права ребенка должны соблюдаться всегда вне зависимости от его положения, то логично, что защита прав детей-беженцев также является частью, подконтрольной данному Комитету.

Таким образом, процесс становления и развития международно-правового режима защиты детей-беженцев на начальном этапе своего развития исходил из общих принципов, правовых положений и норм, которые регулировали общий правовой статус ребенка и правовой статус человека. Его юридический инструментарий состоял из совокупности средств, приемов и методов правового регулирования смежных правовых режимов по защите прав ребенка и человека в целом, позже с закреплением как объекта международного права и конкретизацией правового статуса беженцев. Это позволило оптимизировать систему методик и условий осуществления правового регулирования защиты прав детей-беженцев, так как правовой статус беженца охватывает правовой статус ребенка-беженца. Тенденции эволюции правового режима защиты детей-беженцев будут направлены в сторону установления особого режима, который будет гарантировать особую охрану и полное предоставление правовой и материальной помощи. А также создание и усиление контролирующих международных организаций с расширением и наделением их новыми полномочиями по контролю над исполнением международно-правовых актов, а также повышение мониторинга и уровня отчетности приведет в дальнейшем к расширению правовых границ и усилению международно-правового режима защиты детей-беженцев за счет модернизации юридического инструментария данного режима.

Список цитированных источников

Нормативные и иные правовые акты

1. Декларация прав ребенка [Электронный ресурс]: [принята в г. Женеве 26.11.1924] // Prozakon. Электронный правовой журнал. – Режим доступа: https://prozakon.guru/semeynoe-pravo/zashhita-prav/deklaratsiya-rebenka.html#_1924. – Дата доступа: 01.03.2020.

2. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: [заключена в г. Париже 10.12.1948] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru>. – Дата доступа: 01.03.2020.

3. Декларация прав ребенка [Электронный ресурс]: [принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН 20.11.1959] // Организация Объединенных наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml. – Дата доступа: 01.03.2020.

4. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: [принята в г. Нью-Йорке 20.11.1989] // Организация Объединенных наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml. – Дата доступа: 01.03.2020.

5. Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс]: [принята в г. Женеве 28.07.1951] // Организация Объединенных наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml. – Дата доступа: 01.03.2020.

6. Протокол, касающийся статуса беженцев [Электронный ресурс]: [заключен 31.01.1967] // Организация Объединенных наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml. – Дата доступа: 01.03.2020.

7. Заключение Исполнительного комитета Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев № 47(XXXVIII). 1987 год: Дети-беженцы [Электронный ресурс] // UNHCR. – Режим доступа: <http://www.reflaw.narod.ru/HTMLs/lows/inter/ispol/47.htm>. – Дата доступа: 01.03.2020.

Научная литература

1. Абашидзе, А. Х. Достижение Целей устойчивого развития (2016 – 2030): международно-правовое измерение / А. Х. Абашидзе [и др.] // Вестн. Рос. ун-та дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2016. – № 1. – С. 65–78.

2. Астахов, С. Правовое положение беженцев в международном праве / С. Астахов // Ученые записки Орловского гос. ун-та. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2009. – С. 233–236.

3. Абрамов, В. И. Международная защита прав ребенка / В. И. Абрамов // Международное публичное и частное право. – 2006. – № 3. – С. 30–34.

4. Веретенников, А. В. Некоторые актуальные вопросы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей / А. В. Веретенников // Юридическая библиотека ЮРИСТЛИБ. – 2010. – С. 20–32.

5. Беляев, Г. С. Понятие правового режима в теории права: основные подходы / Г. С. Беляев // Вестн. Саратовской гос. юрид. акад. – 2012. – Доп. выпуск (85). – С. 26–31.

6. Локова, Э. Э. Статус беженцев в современном международном праве / Э. Э. Локова // Научные записки молодых исследователей. – 2013. – № 2–3. – С. 64–67.

7. Моргун, Ю. Деятельность УВКБ ООН по международной защите прав детей-беженцев / Ю. Моргун // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 1999. – № 2. – С. 87–94.

8. Настюк, Ю. Н. Некоторые аспекты развития института международно-правовой защиты прав ребенка / Ю. Н. Настюк // Гуманитарный научный журнал. – 2014. – № 1. – С. 64–67.

9. Введение в вопросы международной защиты беженцев: Защита лиц, находящихся в компетенции УВКБ, 2009 [Электронный ресурс] // UNHCR. – Режим доступа: http://www.unhcr.ru/files/zb_2009.pdf. – Дата доступа: 01.03.2020.

АБЛОКІ МАЕЙ МАРЫ

Пачтар М. С.

г. Гродна,
Гродзенскі дзяржаўны ўніверсітэт
імя Янкі Купалы
студэнтка 1-га курса юрыдычнага
факультэта

ДЫПЛОМ ІІІ МЕСЦА

*пераможца конкурса на лепшае эсэ сярод
студэнтаў устаноў вышэйшай адукацыі
«Міжнародна-прававая абарона
дзяцей-бежанцаў»*

Святлей ад мар становіцца ў душы,
І цяжка раздзяліць сапраўднасць з марай,
Між імі ўжо амаль няма мяжы,
Яны ва ўзнёслых думках ходзяць парай.
Анатоль Балугенка

Блізка ці далека растае над зямлей блакітнае воблака. Але выносіць удалечыню вецер аблокі. Яны прыгожыя і чыстыя, толькі нябесы пустыя. Запампеўца і закружыцца ўсе тое, што не вярнуць. Што марыцца, тое і збудзецца дзе-небудзь, калі-небудзь...

У неверагодна салодкі час маленства я часта любіла глядзець на аблокі, углядвацца ў сіняе, бясконца бяздоннае неба і марыць... Так соладка марыць, праводзячы аблокі вокам, можна толькі ў дзяцінстве, бо тады жыццё было бесклапотным, падобным на казку, у якую верылася легка, калі ты яшчэ дзіця. Гады прайшлі, замест новай лялькі ў хуткім часе я пачала марыць аб зусім іншым. І толькі тады, калі я паступіла на юрыдычны факультэт, я ўсвядоміла, што мае дзяцінства ўжо скончылася. Час, які так хочацца павярнуць назад...

Яшчэ на 1 семестры вучобы мы пачалі вывучаць праблемы бежанцаў ва ўсім свеце. Але пытанне аб дзецях-бежанцах закранула мяне ў большай меры. Дзеці, пазбаўленыя дзяцінства... Гучыць жудасна і даволі незразумела... Пры якіх абставінах дзеці трапляюць у такія складаныя жыццёвыя сітуацыі? Якія спосабы абароны бежанцаў былі створаны? Хто гэтыя пытанні вывучае?

На данны момант праблема абароны праў дзяцей-бежанцаў хвалюе не толькі навукоўцаў, якія з'яўляюцца спецыялістамі па правах чалавека, абароны бежанцаў, міжнароднага гуманітарнага права, сацыялогіі, псіхалогіі і педагогікі, але і міжнародныя органы і арганізацыі, якія займаюцца аказаннем практычнай дапамогі дзецям-бежанцам. Абарона дзяцей-бежанцаў – гэта праблема, якая ўключае вялікую колькасць аспектаў, што ў значнай ступені ўскладняе яе комплекснае даследаванне. Па статыстыцы 5 беразня 2020 г., як паведаміў журналістам начальнік аддзела па пытаннях бежанцаў і прытулку Дэпартаменту па грамадзянстве і міграцыі МУС Сяргей Касінскі, у Беларусі пражываюць 70 дзяцей-бежанцаў і 801 дзіце з сем'яў, якія атрымалі дадатковую абарону. Сярод бежанцаў пераважаюць грамадзяне Афганістана, Грузіі, Сірыі, Азербайджана і Таджыкістана.

Дзеці часта становяцца ахвярамі гвалту, яны найбольш адчувальныя да змены звыклага ладу жыцця, да разбурэння сувязяў паміж сем'ямі. Дзеці павінны карыстацца той жа абаронай, што і дарослыя бежанцы, аднак пры гэтым павінны ўлічвацца іх асаблівыя патрэбы. Гэтыя патрэбы абумоўлены трыма асноўнымі фактарамі: 1) дзеці ўразлівыя: яны асабліва адчувальныя да хвароб, дрэннага харчавання і фізічных траўмаў; 2) дзеці залежныя: яны маюць патрэбу ў падтрымцы з боку дарослых не толькі для фізічнага выжывання, але і для псіхалагічнага і сацыяльнага дабрабыту; 3) дзеці развіваюцца: дзеці хутка праходзяць паслядоўныя этапы развіцця, і не праходжанне ці праблемы падчас праходжання аднаго з іх робяць немагчымым праходжанне наступных этапаў развіцця. Зыходзячы з гэтых асаблівасцяў дзяцей-бежанцаў у параўнанні з іншымі катэгорыямі бежанцаў, УВКБ ААН выпрацавала наступныя кіруючыя прынцыпы сваёй дзейнасці па абароне дзяцей-бежанцаў: 1) ва ўсіх дзеяннях у дачыненні да дзяцей-бежанцаў у першую чаргу павінны ўлічвацца правы дзіцяці, асабліва яго інтарэсы; 2) важнае значэнне маюць захаванне і аднаўленне адзінства сям'і; 3) дзеянні, да якіх звяртаюцца ў інтарэсах дзяцей-бежанцаў, павінны перш за ўсё ўмацоўваць здольнасць тых асоб, якія нясуць адказнасць за клопат аб іх, выконваць свой галоўны абавязак – задавальненне патрэб дзяцей. Дзеці падвяргаюцца рызыцы стаць ахвярамі такіх фармальных пераследаў, як прымусовая праца, служба ў арміі. Нярэдка пераслед дзяцей уключае і гендарны элемент. Напрыклад, хлопчыкі часцей рызыкуюць быць завербаванымі ва Узброеныя Сілы або групы, чым дзяўчынкі.

Пры разглядзе заявы аб атрыманні прыстанішча павінны ўлічвацца ўзровень разумовага развіцця дзіцяці, узровень яго сталасці і здольнасці сфармуляваць заяву з улікам яго асабістай характарыстыкі, сямейных абставін і звыклага культурнага асяродку. Пры вырашэнні пытання аб прадстаўленні статусу бежанца дзіцяці любыя сумневы тлумачацца на карысць дзіцяці і на карысць прадстаўлення яму прытулку. Набыўшы статус бежанца, дзеці сутыкаюцца з шэрагам праблемных пытанняў, а менавіта: афармленнем дакументаў на дзіця; афармленнем дакументаў пры ўладкаванні дзіцяці ў дзіцячы сад або школу; наведваннем школьнай установы; працягам навучання дзіцяці-бежанца; афармленнем дзяржаўнай сацыяльнай дапамогі малазабяспечаным сем'ям з дзецьмі; навучаннем дзяцей-бежанцаў у школах-інтэрнатах санаторнага тыпу ў залежнасці ад захворвання; атрыманнем бежанцамі сярэдняй або вышэйшай адукацыі; атрыманнем пенсіі бежанцамі.

Асноўная праблема функцыянавання сістэмы сацыяльнай абароны дзяцей-бежанцаў заключаецца ў тым, што рэалізацыя адпаведнага заканадаўства на сёння да гэтага часу абмяжоўваецца толькі легалізацыяй і атрыманнем дакументаў.

Безумоўна, гэта адпавядае іх галоўнай патрэбе знайсці прытулак ад пераследаў, бяспечнае для жыцця месца жыхарства. Аднак наданне прававога статусу дзяцей-бежанцаў з'яўляецца толькі першым неабходным крокам і павінна суправаджацца адэкватнымі мерамі па інтэграцыі бежанцаў у грамадстве, па іх далейшаму ўладкаванню.

Падчас узброеных канфліктаў дзеці-бежанцы карыстаюцца асаблівай абаронай у адпаведнасці з нормамі міжнароднага права абароны праў чалавека, так і міжнароднага гуманітарнага права. Артыкул 38 Канвенцыі аб правах дзіцяці падкрэслівае неабходнасць павялічыць нормы міжнароднага гуманітарнага права і патрабуе іх захавання, забараняе дапушчэнне непасрэднага ўдзелу ў ваенных дзеяннях асоб, якія не дасягнулі 15-гадовага ўзросту, а таксама закліку такіх асоб на службу ва Узброеныя Сілы дзяржавы. Гэты артыкул прадугледжвае таксама і тое, што пры вярбоўцы з ліку асоб, якія дасягнулі 15-гадовага ўзросту, але якім яшчэ не споўнілася 18 гадоў, варта аддаваць перавагу асобам больш старэйшага ўзросту. Іншымі словамі, кожнае дзіця, якое знаходзіцца ў межах юрысдыкцыі дзяржавы, карыстаецца ўсімі правамі, прадугледжанымі Канвенцыяй, незалежна ад яго грамадзянства, іміграцыйнага статусу або любых іншых абставін. Менавіта таму дзеці-ўцекачы, дзеці-просьбіты прытулку, дзеці, якім было адмоўлена ў прадстаўленні прытулку, дзеці, якія незаконна знаходзяцца на тэрыторыі дзяржавы, надзелены ўсімі правамі, прадугледжанымі Канвенцыяй аб правах дзіцяці. Усе гэтыя дзеці карыстаюцца такімі ж правамі, льготамі і прывілеямі, што і дзеці-грамадзяне адпаведнай дзяржавы.

Канвенцыя аб правах дзіцяці 1989 года прызнае надзвычай высокае значэнне сям’і ў жыцці дзіцяці, а правы дзіцяці разглядаюцца ў кантэксце правоў і абавязкаў бацькоў. Прынцып найлепшых інтарэсаў дзяцей павінен быць вызначальным ва ўсіх пытаннях абыходжання з дзецьмі-бежанцамі і дзецьмі, якія шукаюць прытулку: пры прыняцці на тэрыторыю дзяржавы, пры разглядзе і вырашэнні пытання аб прадстаўленні статусу бежанца (калі заява падаецца індывідуальна ад імя дзіцяці або ад імя дзіцяці, як члена сям’і просьбітаў прытулку), пры прадстаўленні дазволу на пражыванне, пры разглядзе пытання пра ўз’яднанне сям’і, пры адмове ў доступе на тэрыторыю дзяржавы і г. д.

Міжнародна-прававая абарона дзяцей-бежанцаў падкрэслівае выпадак надзвычай цеснага ўзаемадзеяння інстытута абароны праў бежанцаў, міжнароднага права і міжнароднага гуманітарнага права. Менавіта таму ў абароне дзяцей-бежанцаў важлівую ролю адыгрывае Канвенцыя аб правах дзіцяці, якая, з’яўляючыся міжнародным дагаворам у сферы абароны правоў чалавека, уключае асобныя нормы аб абароне дзяцей-бежанцаў і абароне дзяцей падчас узброеных канфліктаў, якія ўзмацняюць адпаведныя палажэнні, якія змяшчаюцца ў інстытуце абароны правоў бежанцаў і ў міжнародным гуманітарным праве. Гэты дакумент ахоплівае практычна ўсе аспекты жыцця любога дзіцяці, не дазваляе дзяржавам адступаць ад сваіх абавязкаў ні пры якіх абставінах і дзейнічае як у мірны час, так і падчас узброеных канфліктаў, забяспечваючы дзіцяці бесперапынную абарону.

“Цяпер мы ўцекачы. Людзі нас не любяць. Нікому нельга верыць, усе хлусяць. Раней я была дзіцем. Цяпер мне давалося пасталець. Я ведаю тое, што не ведала раней”, – пісала 12-гадовая Раван, якая вымушана была бегчы з Алепа (Сірыя). Патрэбна не забываць, што і сярод бежанцаў ёсць дзеці. У іх такія ж патрэбы, як у звычайных беларускіх дзяцей. Але ў сілу ўразлівасці яны не заўсёды могуць мець тое, што ім так патрэбна. А яны самыя звычайныя людзі!

Звычайныя нармальныя людзі, якія апынуліся ў такой сітуацыі... Так хочацца, каб кожнае дзіця, якое знаходзіцца на Радзіме, адчувала сябе як у той дзіцячай гульні, дзе сказаўшы “чур, я ў доміку”, можна было схавацца ад самых жудасных бед і праблем, дзе цябе любяць такім, які ты есць і ні за штосьці, а проста любяць. Каб не было гэтых жудасных лічб на статыстыцы... Пакуль што застаецца аб гэтым толькі марыць... Але ўсе залежыць ад нас саміх. Увесь свет у нашых руках, акрамя аблокаў, якія толькі кружляюць і кружляюць над намі, як у маім незабыўным маленстве!

6. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ

В МИРНОМ МИРЕ ЖИТЬ

Грищенко К. В.

г. Слоним,
средняя школа № 9,
11 «А» класс

ДИПЛОМ I МЕСТО

*победитель конкурса на лучшее эссе среди
абитуриентов «1000 слов В ЗАЩИТУ прав
детей-беженцев»*

В моем классе нет детей-беженцев. Я и не представляла, какой может быть их жизнь и судьба до того, как села писать это эссе. Включила телевизор, на канале «Евроньюс» всегда есть репортаж на тему.

Смотрю, слушаю... На греческом острове Самос, в лагере, рассчитанном на 600 беженцев, проживают 8 тысяч человек. В каких условиях живут эти люди и их дети?!

Брезентовые палатки с дымоходами наружу, видимо, от печек-буржук. Проход для передвижения между палатками вряд ли можно назвать улицей. По проходу идет ребенок лет двенадцати, одет в поношенную курточку, шапку, брюки. Тащит на голове поклажу, приличную по размеру коробку.

Вот женщина собирает щепки и прутики, скорее всего, для той же буржуйки. На спине – кулек, в котором угадывается годовалый ребенок. Группа подростков празднично слоняется по лагерю...

Откинутый полог одной из палаток демонстрирует простейшую обстановку – стол, стул, матрац вместо кровати...

Я ставлю себя на место этих людей. Живя в тепле и уюте, со всеми удобствами, я не могу представить, что еду надо готовить на костре, что нет ванной, чтобы помыться, воду можно только набрать в бутылки, когда приезжает цистерна с водой, нет электричества, не говоря уже о компьютере и интернете. А ведь «...ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития». Так гласит Конвенция о правах ребенка.

Я вчера приболела, поднялась температура. Мама вызвала врача. Врач пришел домой, осмотрел, назначил лечение, выписал рецепты. Таблетки и микстуры быстро поставили меня на ноги. Мне сделаны все прививки – за этим следит медсестра в школе. Я стараюсь правильно питаться, занимаюсь спортом, веду здоровый образ жизни. А тот годовалый карапуз на спине у матери, собирающей хворост на греческом острове Самос? Если что-то случится с ним, сможет ли он получить медицинскую помощь, сделаны ли ему необходимые прививки, приходит ли к нему врач? А ведь «... ребенок имеет право на

пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи». Так гласит Конвенция о правах ребенка.

Каждый день утром я спешу в школу. У меня – ответственный год: я заканчиваю одиннадцатый класс. У меня огромные планы на мою огромную жизнь. Я понимаю, что сегодня моя учеба – залог моей завтрашней успешной жизненной дороги. Не только я прилагаю усилия. Мои родители обеспечивают мне комфортные условия, у меня есть книги, доступ к информации, но главное, моя страна обеспечивает мне бесплатное качественное образование. После окончания школы я могу пойти в университет, я могу получить профессиональную подготовку, а после учебы мне гарантировано первое рабочее место. Я смогу сама зарабатывать себе на жизнь. А те подростки, праздно слоняющиеся по лагерю беженцев на греческом острове Самос? Где их школа, класс, учебники? Как они делают уроки? Смогут ли они получить профессию? А ведь «...ребенок имеет право на образование, которое должно быть направлено на развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме». Так гласит Конвенция о правах ребенка.

В течение учебного года все время у меня посвящено учебе, мне не нужно думать, где взять деньги на оплату квартиры, на покупку продуктов и одежды. Я могу устроиться на работу, если захочу, во время летних каникул. В школе организуются производственные бригады. Работа в бригаде – хороший способ заработать карманные деньги, которые, конечно же, никто не потребует внести в семейный бюджет. Мы не можем работать дольше четырех часов в день, нам нельзя выполнять тяжелые работы. Обычно мы принимаем участие в подготовке к ремонту и ремонту классных помещений, благоустройстве школьной территории, разбивке клумб. Учителя строго следят за соблюдением правил техники безопасности. А этот ребенок с греческого острова Самос, таскающий грузы на голове? Он это делает для развлечения? В летнее время? Кто следит за его рабочим временем, техникой безопасности и оплатой труда? А ведь «...ребенок имеет право на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и развитию». Так гласит Конвенция о правах ребенка...

Я задумываюсь, я сравниваю, анализирую, делаю выводы...

Во-первых, я счастлива, что живу в моей стране, пользуюсь всеми ее достижениями и благами. А еще я думаю о детях, живущих в лагере беженцев на греческом острове Самос. Я очень хочу, чтобы Конвенция о правах ребенка соблюдалась и там. Чтобы дети жили в достойных условиях, имели право на отдых и охрану здоровья. Чтобы дети получали достойное образование, которое стало бы залогом их дальнейшего успешного жизненного пути.

Я считаю, что все люди на большой планете должны всегда дружить.

«Должны смеяться дети и в мирном мире жить».

1000 СЛОВ В ЗАЩИТУ ПРАВ ДЕТЕЙ-БЕЖЕНЦЕВ

Бондаренко А. Б.

г. Витебск,
средняя школа № 29
им. В. В. Пименова, 11-й класс

ДИПЛОМ II МЕСТО

победитель конкурса на лучшее эссе среди абитуриентов «1000 слов В ЗАЩИТУ прав детей-беженцев»

Я Леша, мне 17 лет. Я живу в теплой квартире, где у меня своя комната. Дома есть холодильник, который заполнен едой, компьютер, музыкальный центр. Думаю, что в будущем все эти блага никуда не денутся, и мне не придется покидать мою зону комфорта.

Я назвал бы себя слегка избалованным, несмотря на то, что я не доволен своей жизнью на 100 %. Моя сестра говорит: «Не нравится – меняй! Ты не дерево». Конечно, она говорит это в более нецензурной форме, но мне 17 и... поэтому... «пардон».

Согласен, каждый человек может изменить жизнь, если она его не устраивает. Кажется, жизнь меня еще недостаточно «приперла к стенке», чтобы я в спешке собрал чемодан, намотал «сопли на кулак» и уехал за лучшей жизнью. Каждое утро я просыпаюсь и делаю выбор в пользу «ничего не менять». И знаете, меня это устраивает. И это мой выбор.

Но есть дети, у которых этого выбора нет. Точнее он есть, и глобально отличается от моего. Образно – либо «прыгнуть в клетку к голодному льву», либо «танцевать возле кобры». Если голодный лев с вероятностью 99,9 % накинется на человека (я оптимист и оставляю надежду в 0,1 %, что лев – вегетарианец), то с коброй проще. Стоит просто перестать танцевать и спокойно обождать, пока змея проползет мимо. Вероятность выжить выше. Хотя, если укусит, мало не покажется.

Дети без выбора – это дети-беженцы.

Страх заставляет детей-беженцев действовать. Некоторые бегут в другую страну с родителями, некоторые в одиночку. Жизнь к ним несправедлива, потому что у всех детей должно быть детство.

Вспомним, к примеру, Великую Отечественную войну. Жертвы, опыты на живых людях, израненные души, поломанные судьбы и психика – высокая цена, которую заплатили дети войны. Но это случилось давно, в прошлом веке. Сейчас новое время, прогресс шагнул далеко вперед. Мы летаем в космос, пользуемся интернетом. А на ошибках прошлого, к сожалению, так и не учимся. История пишется для того, чтобы будущее поколение знало, что было в прошлом, и не допускало подобных ошибок в дальнейшем.

Но некоторые «особенные» личности думают, что это не про них. Или вообще не думают. Власть, деньги, территория – вот их приоритеты. Из-за этого страдают люди, которые родились в неправильное время в неправильном месте и вынуждены спасаться бегством.

Если взрослые в таких ситуациях поддаются панике или ужасу, то что говорить о детях... Их психика, словно хрупкий механизм, еще не сформировалась. Стресс, тревожность, неуверенность могут намертво засесть в подсознании ребенка на всю дальнейшую жизнь. Кроме психологических трудностей, не могу проигнорировать тему о жестоком обращении к ребенку и насилии над ним. Взрослый как правило может постоять за себя и «накостылять» обидчику, а дети беспомощны. Этим с легкостью пользуются контрабандисты и торговцы «живым товаром». Нелюди. Зарабатывать на горе и слабости других – самое подлое, что я встречал в своей жизни.

На этом трудности не заканчиваются. Добраться до безопасного места в целостности и сохранности – большая удача. Попросить убежища – полбеда. Найти жилье, официально зарегистрироваться, попасть в сад или школу – стоит денег. Мир, в котором мы живем, понимает лишь язык шуршащих бумажек. Добрые люди, которые помогут, скорее исключение. Пока их встретишь на своем пути, успеешь хлебнуть сполна.

За что большинство людей испытывает антипатию к беженцам? Многие из вас читали статьи в газетах или слушали новости о том, что за счет мигрантов арабского происхождения в Европе уровень преступности повысился, а уровень экономики упал из-за того, что беженцы сидят на пособиях по безработице. Кто-то действительно не может получить разрешение на работу, а кто-то выжимает все соки из страны, которая распахнула перед ним свои двери. Часть безответственных взрослых беженцев творят беспредел, тем самым лишаются прав и хорошего отношения людей к себе и к их детям, которые не наносят вреда никому. Так рождается стереотип: «Все беженцы – нахлебники и преступники». Никто не будет вникать в то, что из-за всех предрассудков страдают дети-беженцы. Если посадить двух детей в одной песочнице, им будет глубоко наплевать на то, какой у каждого из них цвет кожи и какой религии придерживаются их родители. Дети-беженцы имеют право ходить в школу или сад, заводить новых друзей, играть, смеяться, как и все обычные дети.

Проблема в том, что это право существует в теории, а в действительности часть из них гибнет по дороге к лучшей жизни, часть не может посещать учреждения образования, остальные не имеют крыши над головой и выживают как могут.

Негатив воспринимается людьми в 17 раз сильнее, чем позитив. Мать-природа постаралась, чтобы инстинкт самосохранения работал, как швейцарские часы. Вот общество и воспринимает негатив, сметая под одну гребенку действия всех недобросовестных мигрантов. Принимающая сторона нередко относится предвзято к людям, которые действительно нуждаются в помощи. Так устроена жизнь: один добавил ложку дегтя в бочку с медом – последствия принимают все остальные.

Мне до боли обидно за детей. Они впитывают в себя последствия хаоса, как губка, впитывающая грязь. Некоторые вообще не имеют представления о нормальном детстве. Жаль, что люди относятся плохо к тем, кто слабее. Вместо помощи и сострадания, дети порой получают осуждение или безразличие. Если бы каждый мог представить себя на месте тех, кто страдает, думаю, в мире

вообще не было войн и остальных проблем, которые исходят из одной глобальной – деньги, власть.

Понимаю, весь мир спасти невозможно. Но если я направлю свой фокус внимания с «меня не устраивает моя жизнь», на «как я могу помочь тем детям, которые живут хуже, чем я», возможно, мир начнет чуточку меняться в лучшую сторону.

А если каждый возьмет горсть ответственности в свои руки и повлияет на права детей-беженцев, мои действия обретут большую силу.

Поэтому я не молчу, а говорю об этой проблеме. Мы просто не имеем права игнорировать случаи, когда нарушаются права других, маленьких людей.

У слова, как вы знаете, великая сила. Слово может спасти, может убить, а может исцелить. Я хочу помочь и спасти. Да будет так.

1000 СЛОВ В ЗАЩИТУ ПРАВ ДЕТЕЙ-БЕЖЕНЦЕВ

Марченко Е. С.

Витебский государственный
технологический колледж,
филиал Белорусского
государственного
технологического университета,
1-й курс

ДИПЛОМ III МЕСТО

*победитель конкурса на лучшее эссе среди
абитуриентов «1000 слов В ЗАЩИТУ прав
детей-беженцев»*

Я состою в Белорусском республиканском союзе молодежи. И я – волонтер. Это очень ответственно. Несмотря на то, что эмоционально это всегда нелегко – оказывать помощь тем, кто нуждается в помощи, тем, кому труднее выжить в трудное для них время, тем, кому сейчас труднее, чем мне – это бесконечно значимая для меня деятельность. Волонтерство дает мне возможность личностного роста, возможность постигать знание того, о чем в обычной жизни не так уж много поводов даже задуматься, не то что бы остановиться и разобраться в проблеме. И сейчас я хочу рассказать об одном таком «поводе», подвинувшем меня на сильные эмоции и глубокие размышления.

При подготовке к празднованию 75-летия Великой Отечественной войны мы посещали ветеранов. Оказывали им посильную материальную помощь, немного помогали по хозяйству. Ценностью для меня была не только непосредственная помощь, хотя я люблю очень делать добро. Главное для меня – общение с людьми, которые знают и пережили, возможно, то, о чем я, живя обычной, как у всех, повседневностью, никогда бы не узнала. В тот раз разговоры с ветеранами мне много дали в этом плане. Пожилые люди рассказывали нам про годы войны. И эти рассказы никого не оставили равнодушными. Я решила узнать у своих бабушки и дедушки, помнят ли они то, что рассказывали им их родители. Дедушка рассказал мне, как его отец воевал, что видел, как многие бежали из своих деревень, домов, про издевательства фашистов над мирными жителями. Даже не верится, что люди через это прошли. Эти рассказы навсегда останутся в памяти не только моей.

Эта тема тогда очень заинтересовала меня, и я решила найти более подробную информацию обо всем этом... И, знаете, то, что я увидела и прочла, меня шокировало. Если в проблему не вникать, то кажется, что откровенное насилие и бегство от него с родной земли осталось в прошлом, тогда, когда люди еще не ценили ценность мирной жизни... Но нет! Оказалось, что в наше время многие люди других стран живут в очагах военных действий, в нищете терпят насилие над собой. Им приходится покидать свои дома, оставляя все свои вещи, документы – кардинально менять свою жизнь. Многие люди не задумываются о том, что могут вот так, вдруг, стать беженцами.

Самое ужасное, что среди беженцев очень много детей. Им приходится убегать вместе с родителями из этих родных, но таких опасных мест. Чтобы сохранить свою жизнь.

Но еще страшнее, что многие дети, еще не достигшие совершеннолетия, бегут одни. Они понимают, что оставаться и жить в таких условиях нельзя, ведь тогда у них не будет будущего. Им приходится брать судьбу в свои руки и покидать родные места. Бывают такие ситуации, когда родителям приходится отдавать своих детей, чтобы они оставались в безопасности. Со слезами на глазах и болью в душе, отрывая от сердца, им приходится это делать. Ведь когда ты живешь под мирным небом над головой, ты не задумываешься о том, что в это же время многие твои ровесники пытаются спасти себя – выжить.

В интернете я посмотрела статистику детей-беженцев в Республике Беларусь и узнала, что на данный момент у нас проживает 70 детей, имеющих статус беженца. 12 % детей от общего количества детей-иностранцев, проживающих на территории Беларуси, имеют статус беженца. Среди них семерым детям нет еще 4 лет, 43-м – нет 12 лет и еще 20 детей старше 12 лет. Наше государство поддерживает этих детей, дает все необходимое, они имеют равные права с белорусскими детьми. Они могут получать бесплатное образование и медицинское обслуживание. Это не может не радовать.

Так же мне стало интересно, как живут эти дети сейчас, о чем думают и как чувствуют себя в другой стране, с другим менталитетом. И я нашла несколько интервью. Эти истории заставили меня задуматься о многом. Многие дети рассказывали о том, что им тяжело учиться в школах, так как присутствует языковой барьер. Многие дети не принимают их сразу, считают чужаками, от этого им еще тяжелее. Некоторые из них скучают по дому, ведь им пришлось бежать без родителей, оставить семью, а многие даже вспоминать не хотят весь этот ужас.

Страшно представить, что в наше время люди проходят такие испытания. Страшно знать то, что у многих детей так и не было детства и они больше не увидят своих родных, не обнимут маму и не соберутся за семейным столом.

Когда читаешь об этом, смотришь фотографии и видео, то начинаешь по-настоящему ценить то место, где ты живешь. Меняется взгляд на жизнь и хочется помочь таким детям, поддерживать их, стать друзьями. Ведь они в таком возрасте, когда формируется характер, когда им нужна вера в лучшее, помощь и просто общение.

Я хочу призвать всех: не оставайтесь такими равнодушными! И если у вас есть возможность и вы знаете таких детей – помогите им! Не обязательно это должна быть материальная помощь – нет, это может быть доброе слово, обычный диалог и просто поддержка. Нужно дать им почувствовать, что они не одни в этом мире и что мир не так жесток, как им может казаться в столь юном возрасте.

Будем же добрее, ведь добро всегда возвращается!

ДЕТИ – САМАЯ ГЛАВНАЯ ДРАГОЦЕННОСТЬ НА СВЕТЕ

Митькова Д. А.

г. Бельниччи,
средняя школа № 2
Могилевской области, 11-й класс

ГРАН-ПРИ

*победитель конкурса на лучшее эссе среди
абитуриентов «1000 слов В ЗАЩИТУ прав
детей-беженцев»*

Если я чем-то на тебя не похож,
я этим вовсе не оскорбляю тебя,
а, напротив, одаряю.

Антуан де Сент-Экзюпери

Детство... Какие воспоминания пробуждает это слово в каждом из нас? Прохладное летнее утро над бабушкиным деревенским домом. Тихий шорох детских санок по утопанному снегу. Звон мяча, подброшенного тонкой загорелой рукой. Запах цветущей сирени. Улыбка мамы. Шумная перемена на залитом солнцем школьном дворе...

Моменты из детства, навсегда оставшиеся в памяти, у каждого человека свои, неповторимые. Но все же эти воспоминания объединяет одно – дом. Родительский дом. Родной город – малая родина. Страна, которая защищает детство и права ребенка. Иметь дом, быть окруженным близкими людьми, расти и жить в местах, знакомых с рождения, – это, безусловно, счастье. Но понять это дано, наверное, лишь тем, кому однажды пришлось испытать горе – потерять свою родину. Тем, для кого счастливое детство – не воспоминание, а мечта. Тем, кто по воле судьбы вынужден назваться беженцем.

Сегодня в мире миллионам людей пришлось оставить свой дом и получить статус беженца. Более половины из них не достигли возраста 18 лет. Все эти цифры впечатляют своей величиной, но, к сожалению, зачастую остаются в наших умах как «сухие» данные, бездушная статистика. Но за каждым фактом, за каждым показателем стоят реальные человеческие судьбы. Судьбы, перечеркнутые вооруженными конфликтами, военными действиями, дискриминацией и нарушением прав человека. Привычная жизнь этих людей изменилась до неузнаваемости. Когда-то ее наполняли радость, мир и спокойствие, теперь же – нужда, холод и страх за жизнь. Любому человеку тяжело жить без уверенности в завтрашнем дне, особенно непросто приходится детям. Именно они зачастую становятся не только невинной жертвой обстоятельств, но и объектом умышленного насилия и притеснения. Доля ребенка-беженца – это глубокая травма на всю жизнь, это множество вопросов, ответов на которые найти невозможно: почему мне пришлось покинуть свой дом? в чем моя вина?

Издавна на белорусской земле находили себе пристанище представители разных народностей и национальностей. Милосердие и толерантность белорусов способствовали тому, что для многих беженцев Беларусь стала другой родиной.

Сегодня в Беларуси помощь людям, вынужденным покинуть родную страну, оказывает Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Белорусское Общество Красного Креста и другие организации, создающие различные проекты для социализации и адаптации беженцев. Так, помимо медицинской и юридической помощи, вынужденные переселенцы могут посещать курсы русского языка, IT-курсы. Особенно ответственной и деликатной работой – работой с детьми – занимается центр дополнительного образования детей и молодежи «Эврика», который организует занятия совместно с белорусскими ребятами. Для знакомства с культурами разных стран и укрепления дружбы центр устраивает национальные праздники тех народов, маленькие представители которых занимаются здесь. Главная задача этого всего – показать, что они такие же, что они, возможно, даже более талантливы, чем другие дети, у них такие же мечты, желания. Не забывают и о родителях, стараясь вовлекать их в клубную деятельность, хотят, чтобы среди людей им не было одиноко. Чем-то непохожие дети и взрослые «одаряют» друг друга.

Дети, которых называют странным словом «беженцы», родились далеко, а живут в белорусских городах, учатся в белорусских школах, находят общий язык со сверстниками, изучают белорусский язык и многие говорят на нем, знакомятся и чтят традиции нашего народа, растут под белорусским небом, загадывают желания, глядя на его звезды, собирают цветы на белорусских лугах, в лесу – ягоды, и многие из них живут надеждой, что когда-нибудь они смогут вернуться домой. Жалеют ли они о Родине, которая стала для них жестокой и неласковой матерью, вспоминают ли ее? Думаю, что да. И нелегко им будет ответить на вопрос, какую страну назвать родиной: ту, которая родила, или ту, которая вырастила? И если кому-то из них суждено вернуться домой, то пусть их дорога будет счастливой, чтобы приятно было возвращаться «под крышу дома своего».

Бесспорно, наша страна прилагает большие усилия, чтобы защитить и поддержать вынужденных переселенцев. Но главный вопрос, касающийся ситуации беженцев, я думаю, каждый из нас должен задать сам себе: чем я могу помочь?

Самой простой и одновременно самой ценной помощью, на мой взгляд, является понимание. «Человеку нужен человек» – всем известная истина, но как часто мы этой истиной пренебрегаем, возводя невидимые стены между людскими сердцами. Чтобы разрушить эти стены, я думаю, многого не нужно: достаточно лишь быть милосердным. Улыбнуться, выслушать, посочувствовать, а иногда просто промолчать. Среди горя, лишений, страха, среди суровых холодов жизни тепло человеческого общения – настоящее спасение.

Мы – люди. И не важно, где каждый из нас родился и вырос, какого цвета имеет кожу и в какого бога верит. Главное, чтобы наши души говорили на одном языке – языке человечности.

Мы – люди. И мы живем не только по законам своего государства, но и по законам общечеловеческим. У любого народа на земле детство – золотое время, время познания мира, время сказки. Как символы мира мы воспринимаем звонкий смех и счастливые детские лица. Детей называют цветами жизни,

будущим человечества. А будущее, как известно, зависит от настоящего. Мы дарим детям любовь и заботу, оберегаем от опасностей внешнего мира и радуем, ведь из счастливых детей вырастают счастливые взрослые. Разве можем мы пройти мимо тех детей, чья жизнь началась с боли и страха, разве можем бросить их, не дав защиту и приют? Нет, ведь это противоречит общечеловеческим законам.

Мы – взрослые Земли, и мы в ответе за всех детей Земли. В мире ежедневно происходит множество трагичных и ужасных событий, разворачивается жестокая борьба за власть и богатство, но никакие обстоятельства не стоят детских слез.

Мы – люди, и все мы родом из детства. Наш долг – оградить эту добрую сказку от жестокой игры истории. И мы способны это сделать, я верю. Ведь это так просто: сказать тысячу слов, совершить тысячу поступков, подарить каждому ребенку детство, каждому человеку – дом, каждому сердцу – любовь.

Мы – дети одной Родины – Земли.

Научное издание

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ
БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ

МАТЕРИАЛЫ ЗАОЧНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

(г. Минск, 26 мая 2020 г.)

Редактор *Н. И. Рудович*
Компьютерная верстка *Т. С. Тимошенко*
Дизайн обложки *Е. А. Полторжницкая*